

25 февраля 1998 г.

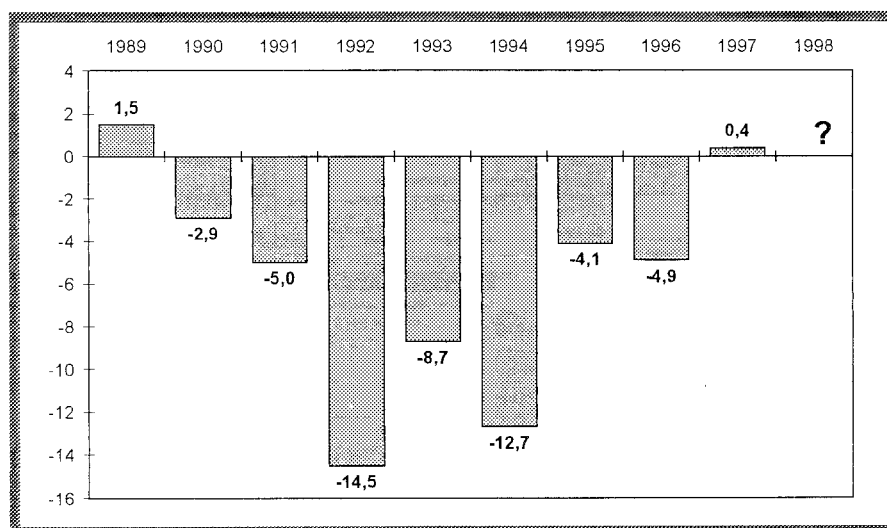
КАК ОБЕСПЕЧИТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ?

Политика экономического роста в 1998 г. становится центральной в деятельности правительства. На достижение экономического подъема направлены главные действия органов исполнительной власти. Обеспечению этой цели посвящено и ежегодное послание Федеральному Собранию, с которым президент Б. Н. Ельцин выступил 17 февраля 1998 г. В нем сформулировано положение о том, что экономический рост должен быть устойчивым и качественным (эффективным).

Можно ли добиться этого? И если да, то как?

Особенное значение эта задача приобрела после того, как официальный прогноз роста на 1998 г. изменился в сторону понижения. Первоначальный прогноз правительства о приросте ВВП в 1998 г. на 2% из-за последствий мирового финансового кризиса был снижен в начале февраля до 1,2%. Какой рост будет на самом деле?

График 1. Темпы прироста ВВП в 1989–1997 гг., %



Следует отметить, что в 1997 г. в России уже начался экономический рост — валовой внутренний продукт увеличился на 0,4%. Хотя прирост невелик, тем не менее положительная динамика производства отмечена впервые за восемь последних лет. По сравнению с прошлым годом темповые характеристики улучшились более чем на 5%. Удастся ли сохранить такую тенденцию в 1998 г.?

▼ ЧТО ВЫРОСЛО В 1997 ГОДУ?

В 1997 г. увеличилось производство промышленной и сельскохозяйственной продукции, возрос внешнеторговый оборот (табл. 1). В то же время инвестиции и грузооборот транспорта продолжали снижаться, хотя и более медленно, чем в предыдущем году.

Таблица 1. Основные показатели производства в % к предыдущему году

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Промышленная продукция	-18,0	-14,0	-20,9	-3,3	-4,0	1,9
Продукция сельского хозяйства	-9,0	-4,0	-12,0	-8,0	-7,0	0,1
Грузооборот транспорта	-14,0	-12,0	-14,0	-1,0	-5,0	-3,6
Инвестиции в основной капитал	-40,0	-12,0	-24,0	-10,0	-18,0	-5,0
Внешнеторговый оборот	-16,8	4,1	16,6	20,4	6,5	4,8

Следует иметь в виду, что произошло **снижение инвестиций и грузооборота транспорта — показателей, характеризующих затраты, в то время как показатели, отражающие результаты экономической деятельности — ВВП, объемы продукции промышленности и сельского хозяйства, — выросли.**

Еще более очевидным является повышение реальных доходов и расходов населения (табл. 2). **Впервые за последние семь лет все показатели уровня жизни непротиворечиво свидетельствуют о его росте.** По предварительным данным, реальное потребление населения в целом возросло на 2,1%.

Таблица 2. Показатели доходов и уровня жизни в % к предыдущему году

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Реальные доходы	47,0	11,8	16,1	-11,3	-0,5	2,9
Реальная зарплата	-40,9	6,3	-9,0	-26,0	12,9	4,5
Розничный товарооборот	-3,0	2,0	0,1	-7,0	-4,0	2,5
Платные услуги	-18,0	-30,0	-38,0	-18,0	-6,0	3,7
Реальное потребление населения	-2,8	1,1	-2,1	-4,4	-5,6	2,1

Заметное улучшение произошло и в социальной сфере (табл. 3). **Численность безработных за год снизилась на 400 тыс., или с 9,4 до 9,0% экономически активного населения. Численность бедных уменьшилась на 1,7 млн., а по сравнению с 1992 г. — почти на 20 млн.**

Таблица 3. Социальные показатели

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Безработные по определению МОТ:						
всего, тыс.	2200	3800	5500	6400	6800	6400
в % к экономически активному населению	2,9	5,1	7,3	8,3	9,4	9,0
Бедные:						
всего, млн	50,2	46,9	34,5	38,3	32,5	30,8
в % ко всему населению	33,5	31,5	23,3	25,8	22,0	20,9
Децильный коэффициент, раз	7,5	11,2	15,1	13,5	13,0	13,2

Разрыв в доходах между 10% наиболее и наименее обеспеченного населения хотя и вырос, но все же остался ниже рекордных показателей 1994–1995 гг.

Более устойчивыми стали положительные тенденции в демографическом развитии (табл. 4). Средняя продолжительность ожидаемой жизни возросла на 1 год и составила 66,9 года. Снизилась показатели общей и младенческой смертности.

Таблица 4. Демографические показатели

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Средняя продолжительность ожидаемой жизни, лет	67,9	65,1	64,0	64,6	65,9	66,9
На 1000 чел. населения:						
Рождаемость	10,7	9,4	9,6	9,3	8,9	8,6
Смертность	12,2	14,5	15,7	15,0	14,2	13,6
Младенческая смертность	18,0	19,9	18,6	18,1	17,4	17,0
Брачность	7,1	7,5	7,4	7,3	5,9	6,3

Величина показателя младенческой смертности, достигнутая в 1997 г. (17 на 1000 рождений), является самой низкой за всю историю России. Хотя общая рождаемость снизилась, увеличение брачности в прошлом году позволяет надеяться на возобновление роста рождаемости в 1998 г.

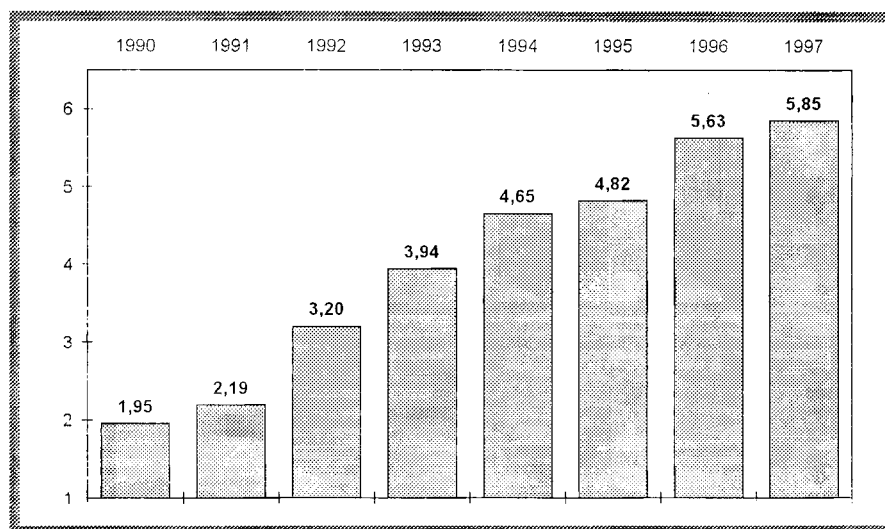
▼ КАЧЕСТВО РОСТА

То, что в прошлом году произошел перелом в количественных тенденциях развития, сегодня не вызывает возражений. Однако теперь в некоторых выступлениях и публикациях высказываются сомнения в качестве роста. Утверждается, что **рост экономики происходит в условиях, когда инвестиций слишком мало, что он не подкреплен финансовыми ресурсами, не связан со снижением затрат, улучшением структуры производства, что это рост без новых технологий, рост долговой, бартерной экономики.**

Данные утверждения свидетельствуют о незнании их авторами природы экономического роста. К тому же они не соответствуют российской действительности.

Поскольку инвестиции и финансовые ресурсы относятся к затратам, то их более медленный рост (или даже абсолютное сокращение) по сравнению с ВВП свидетельствует о повышении эффективности использования этих ресурсов, о более высоком качестве экономического роста. В отличие от советских лет, когда эффективность капиталовложений постоянно падала, **в 90-е годы отдача от инвестиций устойчиво росла (граф. 2).**

График 2. Производство ВВП на 1 руб. инвестиций в основной капитал, руб.



В 1997 г. также увеличилось производство ВВП на единицу потребленного топлива, использованной электроэнергии, перевезенных грузов. Иными словами, производство каждого рубля ВВП требует теперь меньше топлива, энергии, перевозок грузов (табл. 5).

В прошлом году заметно улучшились структурные показатели и производства и потребления. В объеме всех инвестиций увеличилась доля производственных инвестиций. Удельный вес сельского хозяйства в ВВП несколько уменьшился, а доля услуг возросла, что соответствует мировым тенденциям. По сравнению с 1996 г. особенно значительно возрос удельный вес в ВВП науки — с 0,9 до 1,2%, образования — с 4,2 до 4,7%, здравоохранения и социального обеспечения — с 3,0 до 3,6% соответственно.

Если темпы прироста ВВП (+0,4%) опережали темпы прироста инвестиций (-5%), а темпы прироста потребления населения (+2,1%) опережали и темпы прироста инвестиций, и темпы прироста ВВП, то это означает, что сам ВВП стал использоваться более эффективно. Доля потребления населения возросла с 50,3 до 53,1% ВВП.

О развитии новых технологий лучше всего свидетельствует рост производства в отраслях с высокой добавленной стоимостью. Выпуск продукции химической и нефтехимической промышленности увеличился на 2%, машиностроения и металлообработки — на 3,5%, микробиологии — на 6,1%, полиграфии — на 7,1%, медицинской промышленности — на 15,1%.

Таблица 5. Показатели эффективности экономики

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Производство ВВП, руб.:						
— на 1 квт-час потребленной электроэнергии.	3,82	3,69	3,53	3,45	3,33	3,38
— на 1 кг перевезенных грузов	0,78	0,68	0,78	0,84	0,97	1,08
Удельный вес производственных инвестиций во всех инвестициях, %	65,5	60,1	56,0	58,9	61,9	64,5
Удельный вес потребления населения в ВВП, %	35,5	46,3	47,1	51,4	50,3	53,1
Количество телефонов на 1000 жителей	167	171	175	181	186	195
Отношение М2 к ВВП, %	17,0	11,3	10,6	9,8	10,3	12,7

Грузовых автомобилей произведено на 8% больше, легковых — на 13,5%, автобусов — на 21,6%, мотоциклов — на 38,3%, персональных ЭВМ — на 29,8%, цветных телевизоров — в 2,4 раза. О том, что стала производиться действительно более качественная продукция, свидетельствует увеличение доли машин и оборудования в общем объеме российского экспорта с 9,6 до 10,1%, в том числе в экспорте в дальнее зарубежье — с 7,8 до 8,2%.

Одной из важнейших качественных характеристик экономики является развитие средств связи. Общее количество телефонов в стране за год увеличилось на 5,1%, пейджеров — на 52%, мобильных телефонов — на 85%. Междугородных телефонных разговоров было предоставлено на 14,7% больше, чем в предыдущем году, международных — на 27,3%, сообщений электронной почты было передано в 4,5 раза больше.

Во второй половине 1997 г. впервые удалось сократить величину государственного долга, оформленного ценными бумагами (ГКО—ОФЗ), относительно ВВП — с 13,2% в июле до 12,6% в декабре. По данным Минфина, в прошлом году впервые за период с 1985 г. удалось сократить величину внешнего долга страны со 125 до 122,5 млрд дол., то есть на 2,5 млрд дол.

Прекращение выпуска бюджетом денежных суррогатов благотворно сказалось на оздоровлении российской платежно-расчетной системы. Реальный объем денежной массы в экономике за прошлый год увеличился почти на 16%, а коэф-

фициент монетизации — с 10,3 до 12,7% ВВП. Это означает, что спрос на деньги возрос. Они стали занимать теперь все большее место в расчетах между предприятиями, начиная постепенно вытеснять бартер и иные денежные суррогаты.

Таким образом, 1997 г. оказался не просто первым годом экономического роста, но годом качественного роста, годом, в котором эффективность российской экономики заметно возросла.

▼ **ФАКТОРЫ РОСТА в 1997 году**

В основе относительных успехов социально-экономического развития в 1997 г. лежат три важнейших фактора. Во-первых, были снижены расходы расширенного бюджета (федеральный бюджет, региональные

бюджеты, бюджеты внебюджетных фондов) — с 43,2 до 41,5% ВВП (табл. 6). Таким образом, в распоряжении частного сектора оказалось дополнительно примерно 1,7% ВВП, которые были использованы более производительнее, чем в государственном секторе.

Во-вторых, снижение государственных расходов сократило величину бюджетного дефицита, что наряду с продолжавшимся снижением темпов инфляции позволило почти вчетверо сократить реальную доходность государственных ценных бумаг и более чем втрое уменьшить ставки по кредитам фирмам и населению (табл. 7).

В результате кредиты банковской системы негосударственному сектору стали более привлекательными и возросли с 1,4 до 2,9% ВВП, или на 1,5% ВВП.

В-третьих, благодаря исключительно благоприятной ситуации на мировых финансовых рынках в течение большей части прошлого года приток иностранных прямых и портфельных инвестиций российскому негосударственному сектору возрос с 1,5 до примерно 4,3% ВВП, или на 2,8% ВВП (табл. 8).

Таблица 6. Баланс расширенного бюджета (по международному определению)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Доходы	35,6	36,3	37,1	33,5	34,4	34,0
Расходы	75,9	51,4	46,3	39,5	43,2	41,5
Дефицит	-40,3	-15,1	-9,2	-6,0	-8,8	-7,5

Таблица 7. Инфляция, валютный курс, процентные ставки (среднемесячные показатели)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Темпы инфляции, %	31,2	20,6	10,1	7,2	1,7	0,9
Темпы изменения валютного курса, %	7,8	9,6	9,1	2,3	1,5	0,6
Реальная доходность ГКО-ОФЗ, %		-7,2	3,2	5,4	4,6	1,2
Реальные ставки кредитов фирмам и населению, %	-13,6	-6,7	3,8	8,9	9,5	2,7

Таблица 8. Приток иностранных инвестиций в экономику России

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
						(оценка)
В млрд дол. США	0,3	0,6	1,1	2,8	6,5	20,0
В % к ВВП	0,1	0,1	0,2	0,6	1,5	4,3

Таким образом, частный сектор российской экономики получил в 1997 г. финансовых ресурсов приблизительно на 6% ВВП больше, чем в предыдущем году. Благодаря этим средствам в прошлом году и начале нынешнего года прекратился спад производства, и был обеспечен рост ВВП. Поскольку достигнутые результаты во многом обусловлены исключительно благоприятными внешними условиями, такой экономический рост не является устойчивым и может быть прерван практически в любой момент.

▼ ФАКТОРЫ РОСТА в 1998 году

Сегодня очевидно, что внешние условия для экономического роста в 1998 г. существенно хуже, чем в прошлом году.

Во-первых, по сравнению с фактическим исполнением бюджета в 1997 г. все варианты федерального бюджета на 1998 г. (оба правительственных и один думский) предусматривают не сокращение, а **увеличение государственных расходов относительно ВВП в наличных деньгах**. Даже согласно последнему правительственному варианту от 17 февраля 1998 г. бюджетные расходы в наличных деньгах должны возрасти как минимум на 0,7% ВВП (табл. 9).

Таблица 9. Проекты федерального бюджета 1998 г. (по международному определению)

Показатели	Фактическое исполнение бюджета 1997 г.	Проекты бюджета 1998 г.:				Проект ИЭА по сравнению с:	
		правительства от 25.08.97	Государственной Думы от 28.10.97	правительства от 17.02.98	ИЭА от 25.02.98	проектом правительства от 17.02.98	фактическим исполнением бюджета 1997 г.
<u>В млрд руб.:</u>							
Доходы	292,5	340,0	368,0	340,0	300,0	-40,0	7,5
в т.ч. в наличных деньгах	252,0	340,0	368,0	340,0	300,0	-40,0	48,0
Расходы	466,7	472,0	500,0	472,0	372,0	-100,0	-94,7
в т.ч. в наличных деньгах	426,2	472,0	500,0	472,0	372,0	-100,0	-54,2
Дефицит	174,2	-132,0	-132,0	-132,0	-72,0	60,0	102,2
<u>В % к ВВП:</u>							
Доходы	10,9	12,4	13,0	12,0	10,0	-2,0	-0,9
в т.ч. в наличных деньгах	9,4	12,4	13,0	12,0	10,0	-2,0	0,6
Расходы	17,4	17,2	17,6	16,6	12,4	4,2	-5,0
в т.ч. в наличных деньгах	15,9	17,2	17,6	16,6	12,4	-4,2	3,5
Дефицит	-6,5	-4,8	-4,6	-4,6	-2,4	2,2	4,1
Справочно: ВВП, млрд руб.	2675	2750	2840	2840	3000		

Во-вторых, **повышение в результате воздействия мирового финансового кризиса реальных процентных ставок на рынке ГКО—ОФЗ привело к увеличению расходов по обслуживанию государственного долга не менее чем на 1,0–1,5% ВВП.**

В-третьих, **повышение процентных ставок на финансовых рынках практически исключает возможность увеличения кредитования банковской системой реального сектора экономики по сравнению с 1997 г.** В лучшем случае объемы финансирования останутся на прежнем уровне.

В-четвертых, **мировой финансовый кризис способствовал оттоку части иностранных инвестиций из России.** Даже если ушедшие капиталы вернуться, новые иностранные инвестиции вряд ли превысят 2–3% ВВП, что будет означать снижение притока ресурсов для российского частного сектора по сравнению с прошлым годом как минимум на 1,5–2,5% ВВП.

В-пятых, произошедшее на рубеже 1997-98 гг. **падение мировых цен на топливо и металлы на 20–30%** неизбежно приведет к снижению доходов российских экспортеров не менее чем на 1–1,5% ВВП.

Таким образом, в случае предсказуемого и относительно благоприятного (без стихийных бедствий) развития событий совокупный приток финансовых ресурсов в российский частный сектор сократится по сравнению с прошлым годом по меньшей мере на 4–6% ВВП. В таких условиях некоторое оживление в начале 1998 г. прекратится, и с середины года в России может начаться новая волна экономического спада.

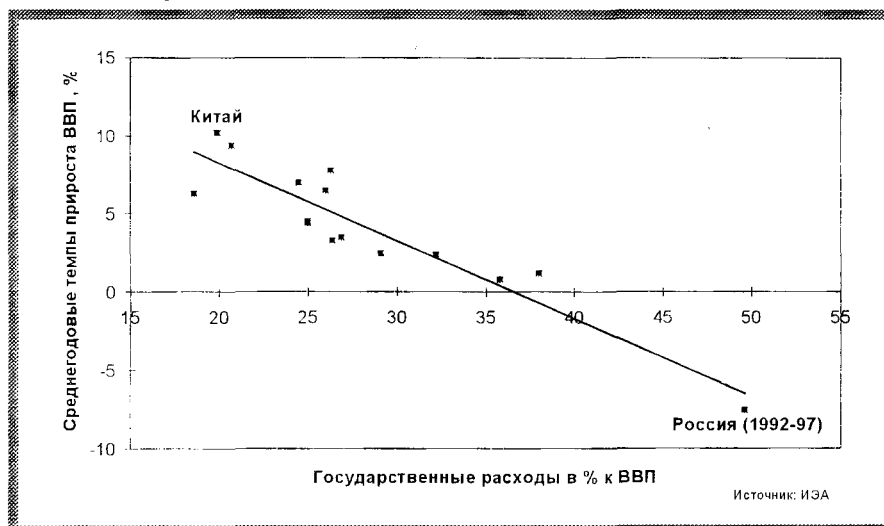
▼ ЧТО ДЕЛАТЬ?

Для того чтобы, по крайней мере, не допустить ухудшения показателей экономической динамики, необходимо компенсировать российскому негосударственному сектору негативные последствия ситуации на мировых финансовых и товарных рынках, оцениваемые в размере 4–6% ВВП. Важнейшим, хотя и не единственным, инструментом экономической политики, находящимся в руках российских властей, остается **сокращение бюджетных расходов.**

▪ Сокращение бюджетных расходов является **необходимым**, поскольку в мировой экономике действует устойчивая закономерность:

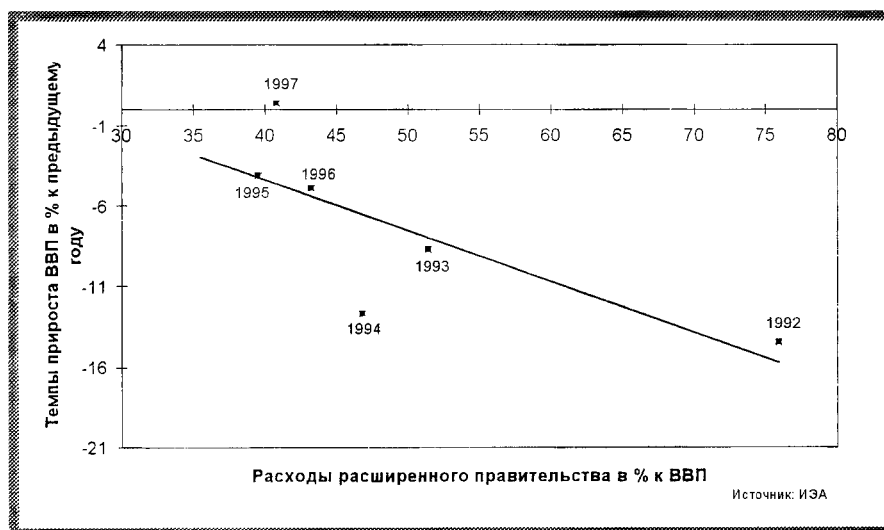
для стран, находящихся приблизительно на одной ступени экономического развития, **более высокий уровень налоговых изъятий и совокупных государственных расходов при прочих равных условиях ведет к замедлению экономического роста, и, наоборот, меньший объем ресурсов, перераспределяемый через систему государственных финансов, способствует более быстрому и более устойчивому экономическому росту (граф. 3).**

График 3. Государственные расходы и экономический рост в странах среднего уровня развития в 1985–1995 гг.



Эта же закономерность в целом действует и в России (*граф. 4*). Увеличение государственных расходов ведет к углублению экономического кризиса, их снижение — к прекращению производственного спада и началу экономического роста.

График 4. Государственные расходы и экономический рост в России в 1992–1997 гг.



▪ Сокращение бюджетных расходов является **неизбежным**, поскольку планируемый в 1998 г. уровень расходов в 1,7 раза превышает объем реалистичного прогноза доходов, собираемых в наличной форме (*табл. 10*).

Таблица 10. Доходы федерального бюджета в % к ВВП (по международному определению)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998 (реалистичный прогноз)
Все доходы,	13,0	11,9	12,1	12,8	10,9	10,0
в т.ч. наличными деньгами	13,0	11,8	10,9	8,5	9,4	10,0

Чтобы не ухудшить положение российских производителей по сравнению с прошлым годом, в 1998 г. необходимо придерживаться следующих принципов:

1) Поскольку сбор налогов денежными суррогатами прекращен, уровень доходов, собранных в наличной форме, будет предельным для всей суммы федеральных доходов.

2) Сбор федеральных доходов в реальном измерении (относительно ВВП) в 1998 г. не должен существенно превышать уровня, достигнутого в 1997 г., — 10% ВВП.

3) Федеральные расходы должны быть сокращены в масштабах, хотя бы частично компенсирующих производителям ухудшение макроэкономической ситуации в 1998 г., т.е. на 5,0% ВВП, — до 12,4% ВВП.

В случае осуществления этих мер произойдет ощутимое снижение размеров бюджетного дефицита, процентных ставок, стабилизируется приток инвестиций в реальное производство как со стороны национальной банковской системы, так и из-за рубежа. Наступление новой волны спада будет предотвращено, темпы прироста ВВП могут увеличиться до 2–4%, а сам экономический рост в России станет более устойчивым.

© Институт экономического анализа
 Москва. 103074. Славянская площадь. 4. стр. 2
 тел. 095 220 93 01; факс 095 921 33 90;
 e-mail ieamos@glasnet.ru