

Российские реформы 1991-1992 гг. Почему так получилось?

Тезисы и дополнительные материалы к лекции

А.Илларионов,

Институт экономического анализа, Москва, Россия

Институт Катона, Вашингтон, США

Лекторий Политехнического музея, Москва, 2 февраля 2012 г.

© Институт экономического анализа, CATO Institute

www.iea.ru, www.cato.org

Содержание

- Введение
- Интеллектуальные центры кристаллизации реформ и их проекты
- Главные итоги 20-летия (политические, демографические, экономические)
- Мифология «катастрофы 1991 года»
- «Валютный кризис» и «долговая катастрофа» 1991 г.
- Существовала ли «угроза голода»?
- Кто либерализовал цены 2 января 1991 г.?
- Кто и когда освободил цены на хлеб и зерно?
- Была ли в 1992 г. предпринята попытка макроэкономической стабилизации?
- Является ли Е.Гайдар российским Л.Эрхардом?
- Социология последствий реформ
- Реформы: что и кем было сделано на самом деле?
- Объяснения и выводы
- Рекомендации на завтра

Вопросы этой лекции

Задача восстановления более полной и более точной картины реформ 1991-1992 гг. В частности, даны ответы на вопросы:

- Упали ли нефтяные цены к 1991 г. в 4-6 раз?
- Были ли к 1991 г. исчерпаны золото-валютные резервы?
- Произошла ли в 1991 г. долговая катастрофа?
- Была ли в 1991 г. угроза голода?
- Кто либерализовал цены?
- Когда и кто освободил цены на хлеб и зерно?
- Зачем было национализировать шпалы?
- Что было важнее в декабре 1991 г.: спасение от голода или финансирование разведцентра на Кубе?
- Почему обанкротился Внешэкономбанк (Москва)?
- Почему не обанкротился Евробанк (Париж)?
- Куда исчез миллиард долларов первого кредита России от МВФ?
- Были ли реформы 1991-92 гг. либеральными и демократическими?

Зачем об этом говорить? И почему именно сейчас?

- Реформы 1991-1992 гг. – одно из важнейших событий современной истории России
- Период 1989-2011 гг. – одна из четырех крупнейших демографических, экономических, социальных, политических катастроф последнего столетия
- Введение в оборот многих важных документов начала 1990-х годов
- Угроза утраты информации из-за ухода из жизни многих людей, кто был причастен к принятию важнейших решений
- Переориентация общественного внимания на второстепенные проблемы, искажения, манипуляции, мифологизация, пропаганда, культостроительство
- Попытка вычеркнуть из истории страны многих людей
- Отсутствие полноценной непропагандистской аргументированной дискуссии о реформах
- Появление нового поколения, не имеющего опыта 1991-1992 гг.
- Смена эпох, возможность новой волны политических и экономических реформ, необходимость учета совершенных ошибок

Некоторые проекты последнего времени по исследованию и обсуждению реформ 1991-1992 гг.

- Индивидуальные мемуары и интервью участников реформ
- Проект «Змеинка» в Полит.ру
- Серия интервью, проведенных П.Авеном и А.Кохом в журнале «Медведь»
- Серия интервью, проведенных В.Федориным в журнале «Форбс»
- Проекты «Лихие 90-е», «Тектонический сдвиг» на радиостанции «Эхо Москвы»
- Исторические проекты в журналах «Власть», «Деньги», «Итоги»
- Серия лекций в Политехническом музее «Реформы 90-х. Как это было»
- Фонд Ельцина, Фонд Гайдара, проект «История новой России»
- Е.Гайдар: «Государство и эволюция», «Экономика переходного периода», «Долгое время», «Гибель империи», «Смуты и институты», «Развилки новейшей истории России»
- Н.Кротов: «История современного банковского дела в России»
- А.Илларионов в «Континенте»: «Слово и дело», «Трудный путь к свободе»

Интеллектуальные центры кристаллизации программ реформ

Москва:

- ЦК КПСС, правительство СССР, Госплан СССР, Госстрой СССР
- правительство России
- ЦЭМИ, ИЭ, ИМЭМО, ВНИИСИ
- Эпицентр, ИЭП, Центр

Ленинград:

- СМУ ИЭИ, ПНИЛ РЭИ, клубы «Синтез», «Перестройка», АСЭН

Новосибирск:

- Академгородок, журнал «Эко»

Лаксенбург, Австрия:

- IIASA

Лондон:

- CRCE

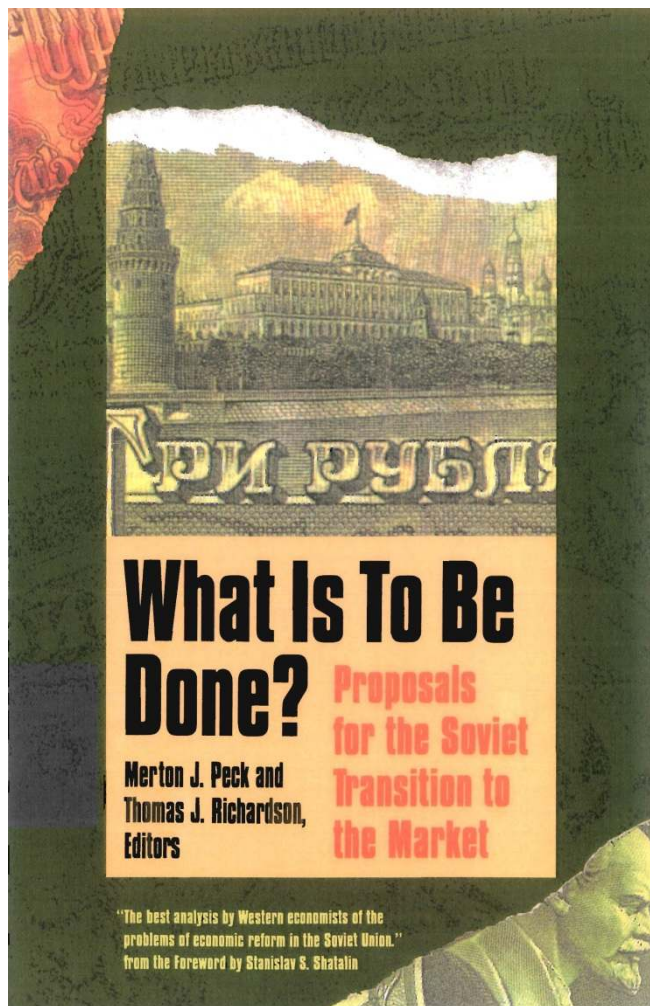
Семинары:

- московско-ленинградский, шопронский

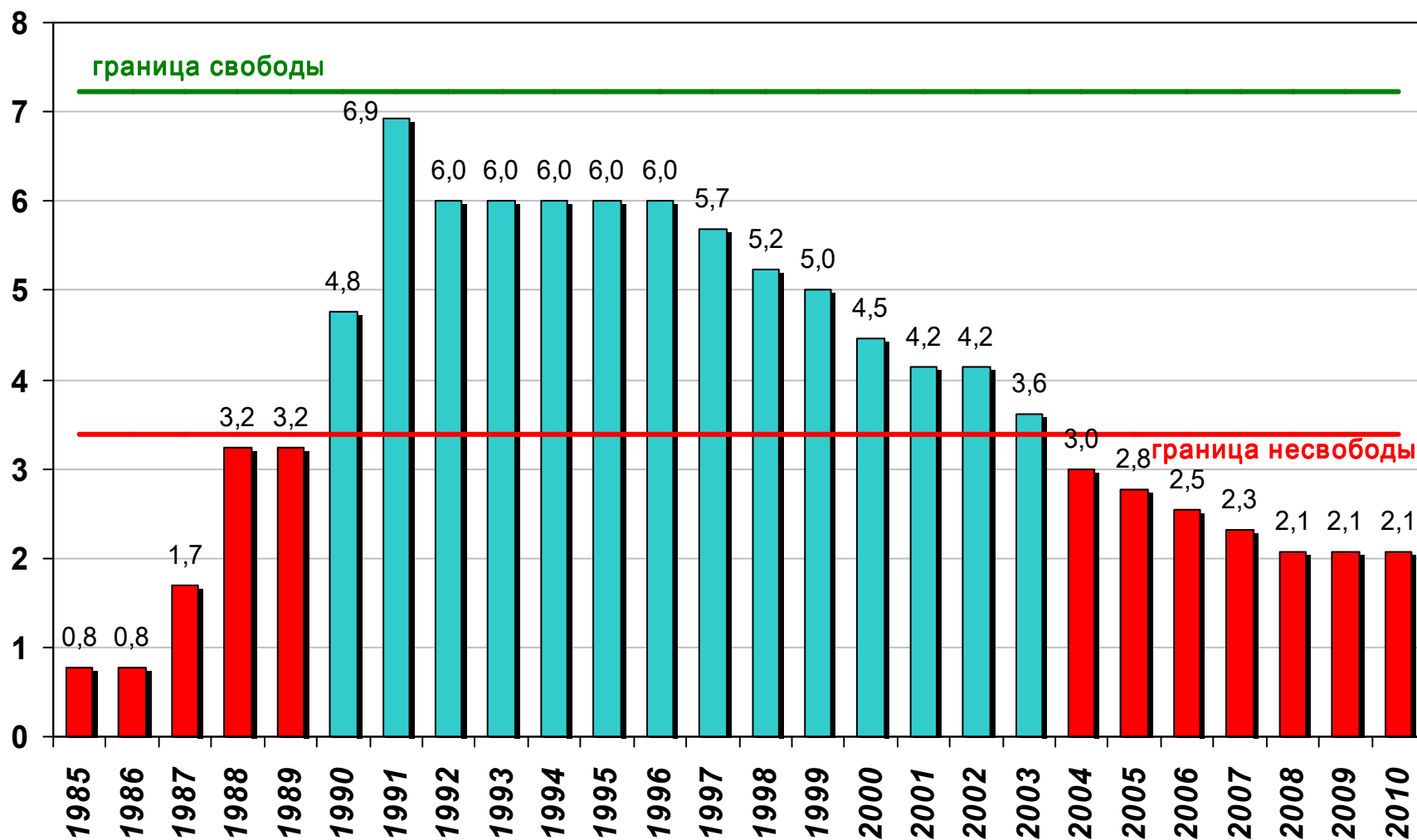
Программы экономических реформ в СССР и России в 1989-1991 гг.

- программа правительства СССР Н.Рыжкова
- программа Л.Абалкина
- программа «100 дней» Н.Петракова и Б.Федорова
- программа «400 дней» Г.Явлинского
- программа «Переход к рынку. 500 дней» С.Шаталина – Г.Явлинского
- компромиссная программа А.Аганбегяна
- программа правительства СССР В.Павлова
- программа «Согласие на шанс» Г.Явлинского и Г.Аллисона
- программа И.Нита и П.Медведева
- программа Е.Сабурова
- The Economy of the USSR: Summary and Recommendations. IMF, IBRD, OECD, and EBRD, Washington, D.C., 1990
- Peck M.J. and Richardson T.J. What Is To Be Done? IIASA, 1991
- Альпбахская декларация
- Меморандум Г.Бурбулиса

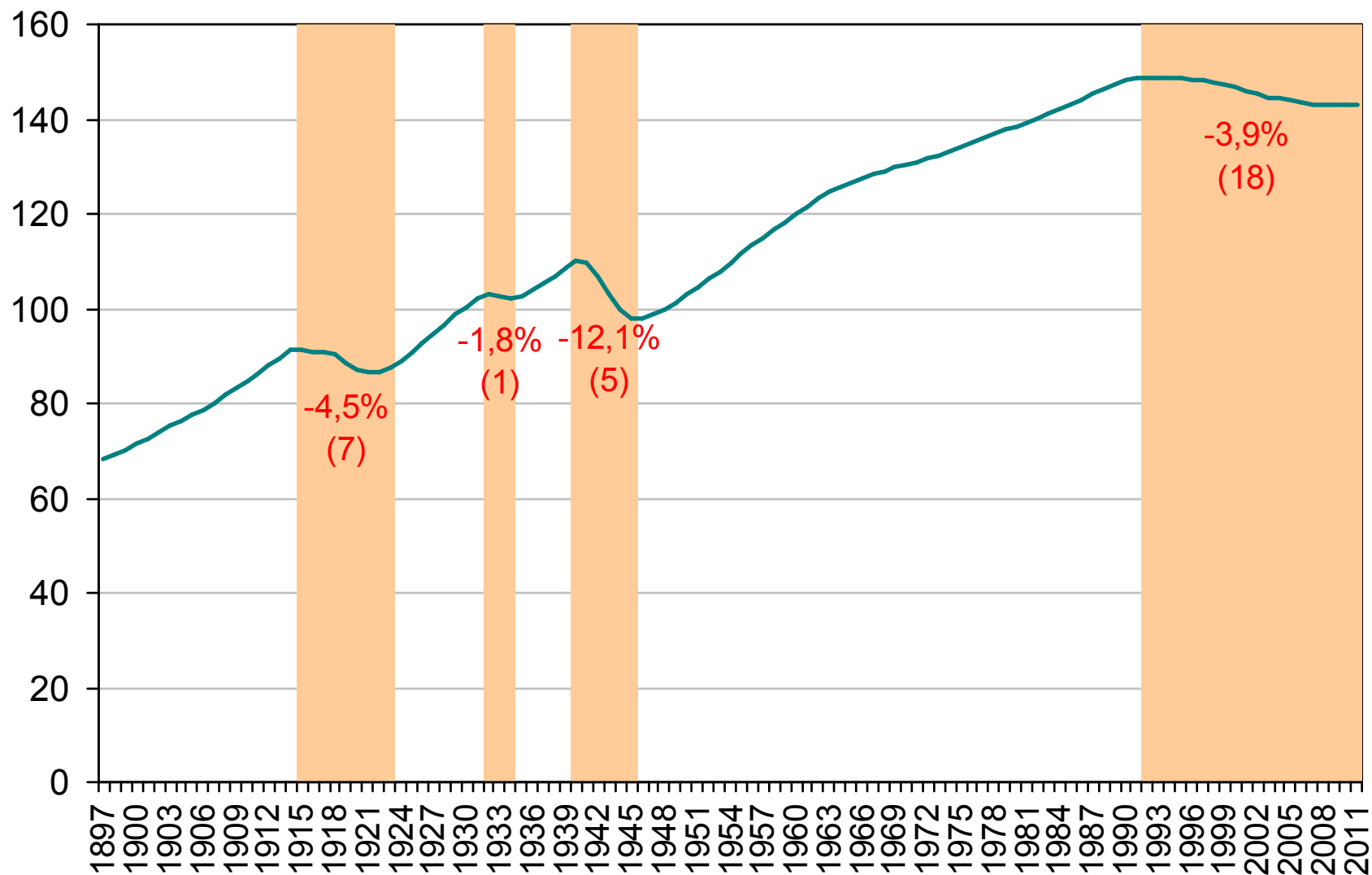
«Что делать? Предложения по переходу советской экономики к рынку», ИАША, март 1991 г.



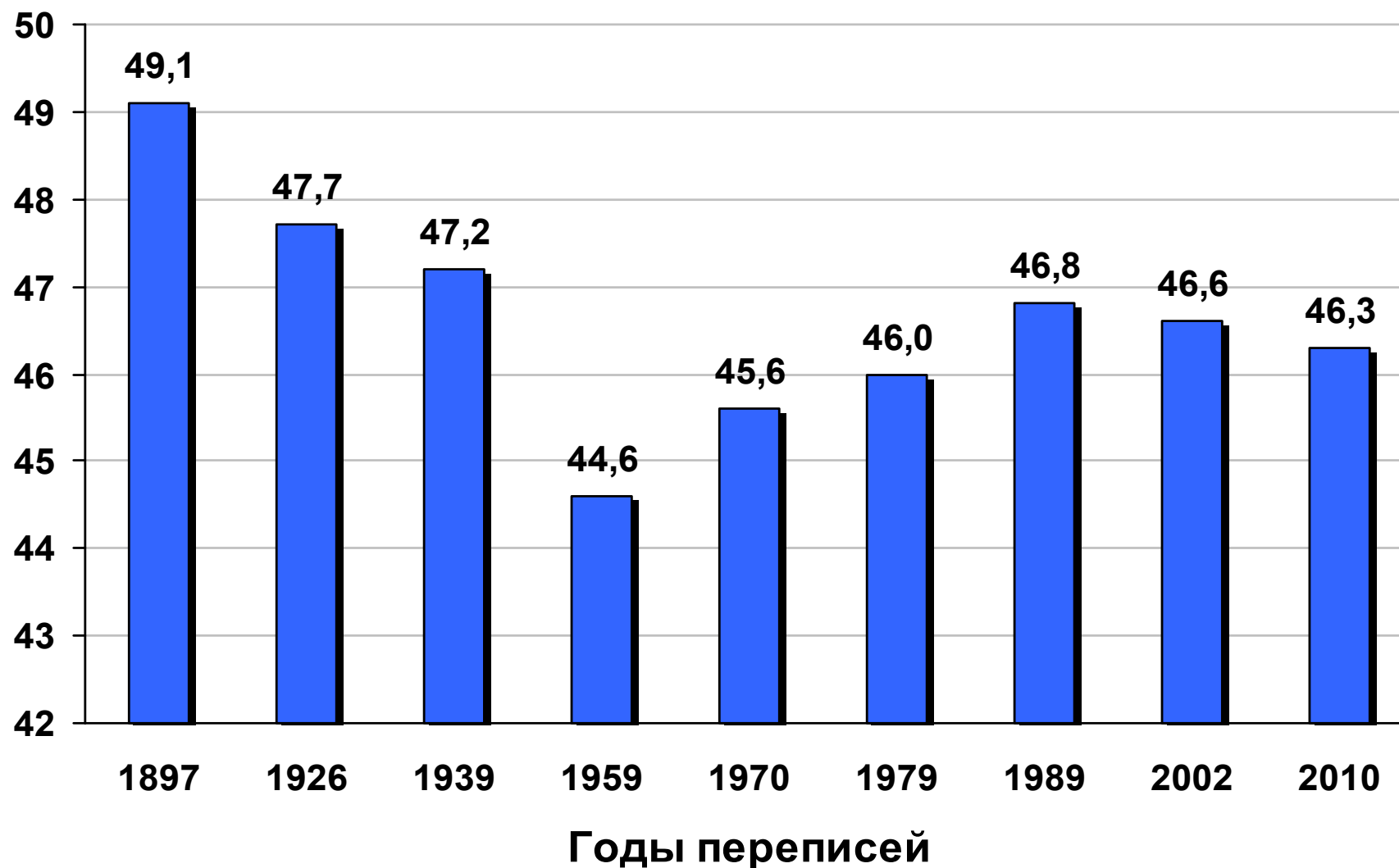
Рост индекса политических свобод в СССР в 1985-1990 гг. и его упадок в России в 1991-2010 гг.



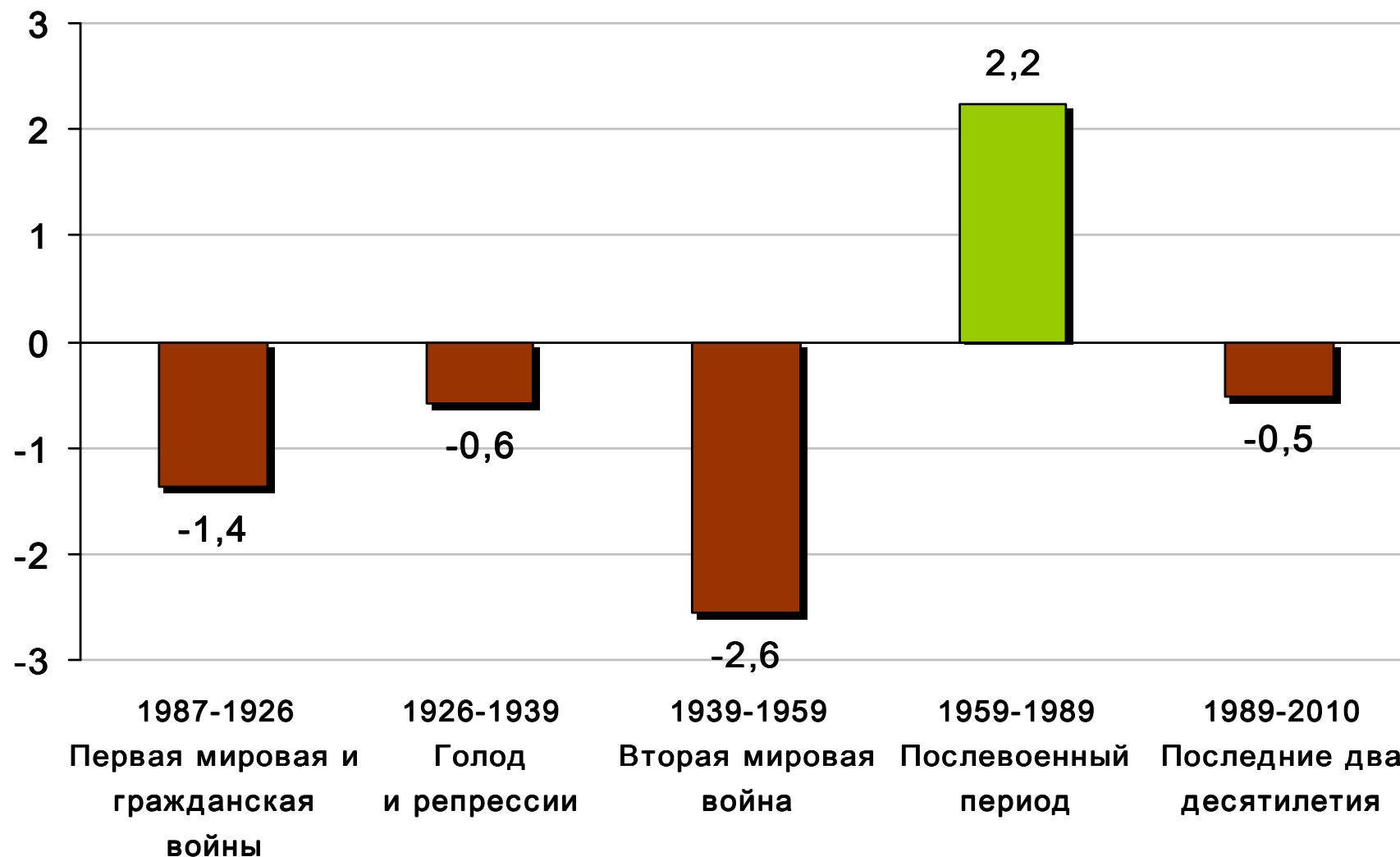
Четыре демографические катастрофы за столетие. Население России в 1897-2010 гг., млн. чел.



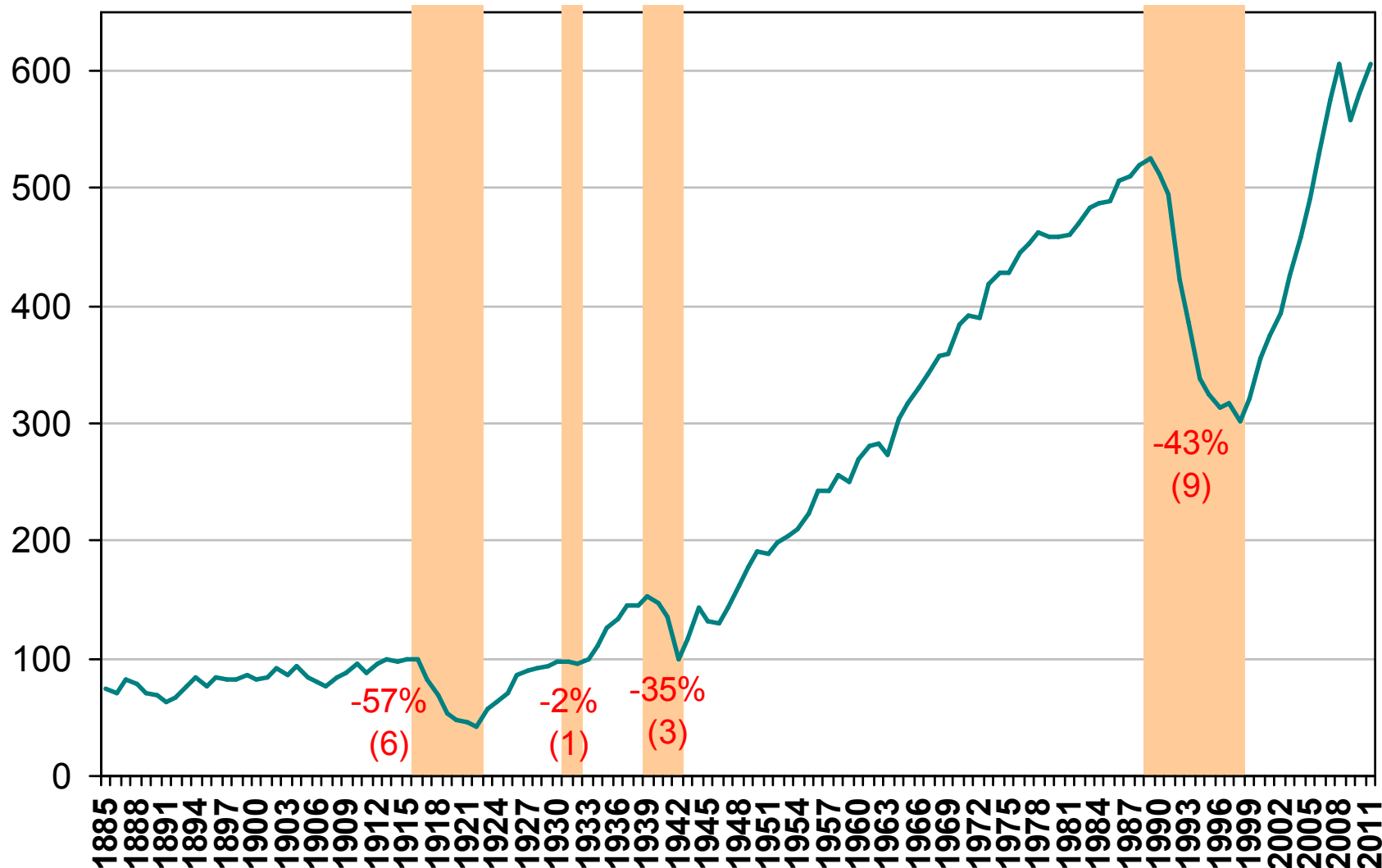
Удельный вес мужчин в населении России по переписям населения в 1897-2010 гг., %



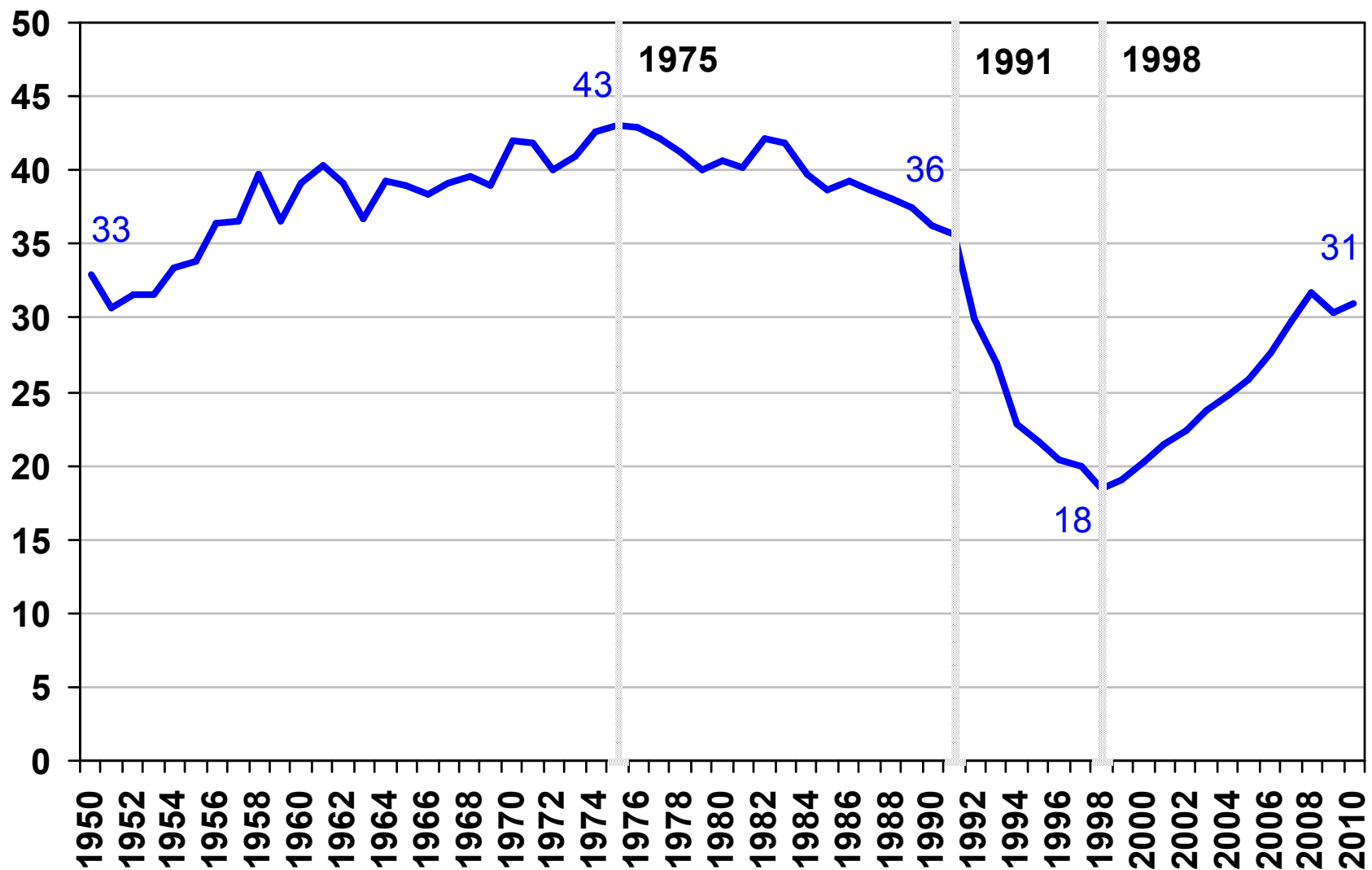
Как будто была война. Сокращение удельного веса мужчин в населении России по межпереписным периодам в 1897-2010 гг., п.п.



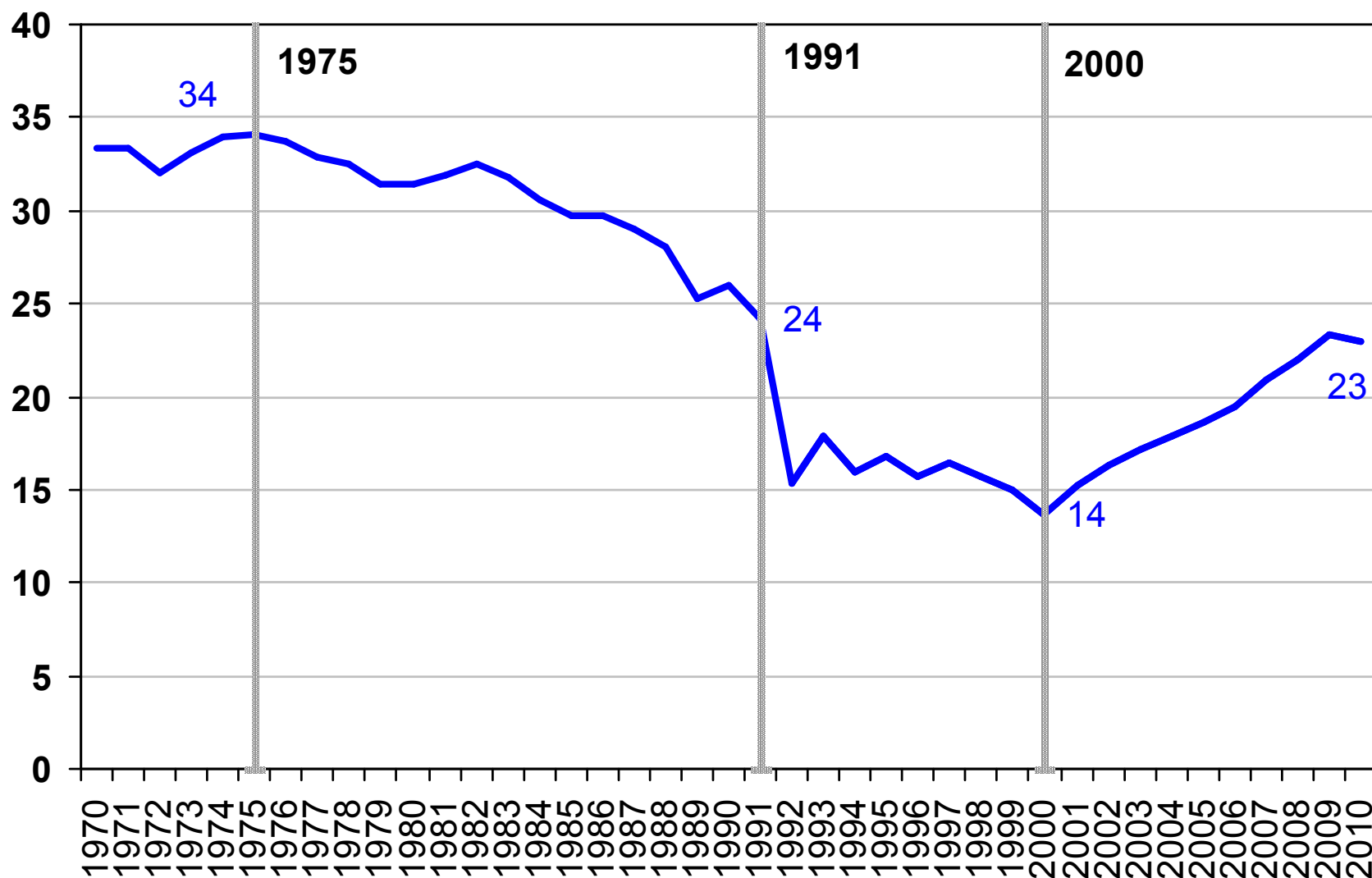
Четыре экономические катастрофы за столетие. ВВП на душу населения в России (1913 г. = 100%), 1885-2011 гг.



За последние 20 лет отставание от США возросло. ВВП на душу населения в России в % к США, 1950-2010 гг.



За последние 20 лет отставание от США возросло. Частное потребление на душу населения в России в % к США, 1970-2010 гг.



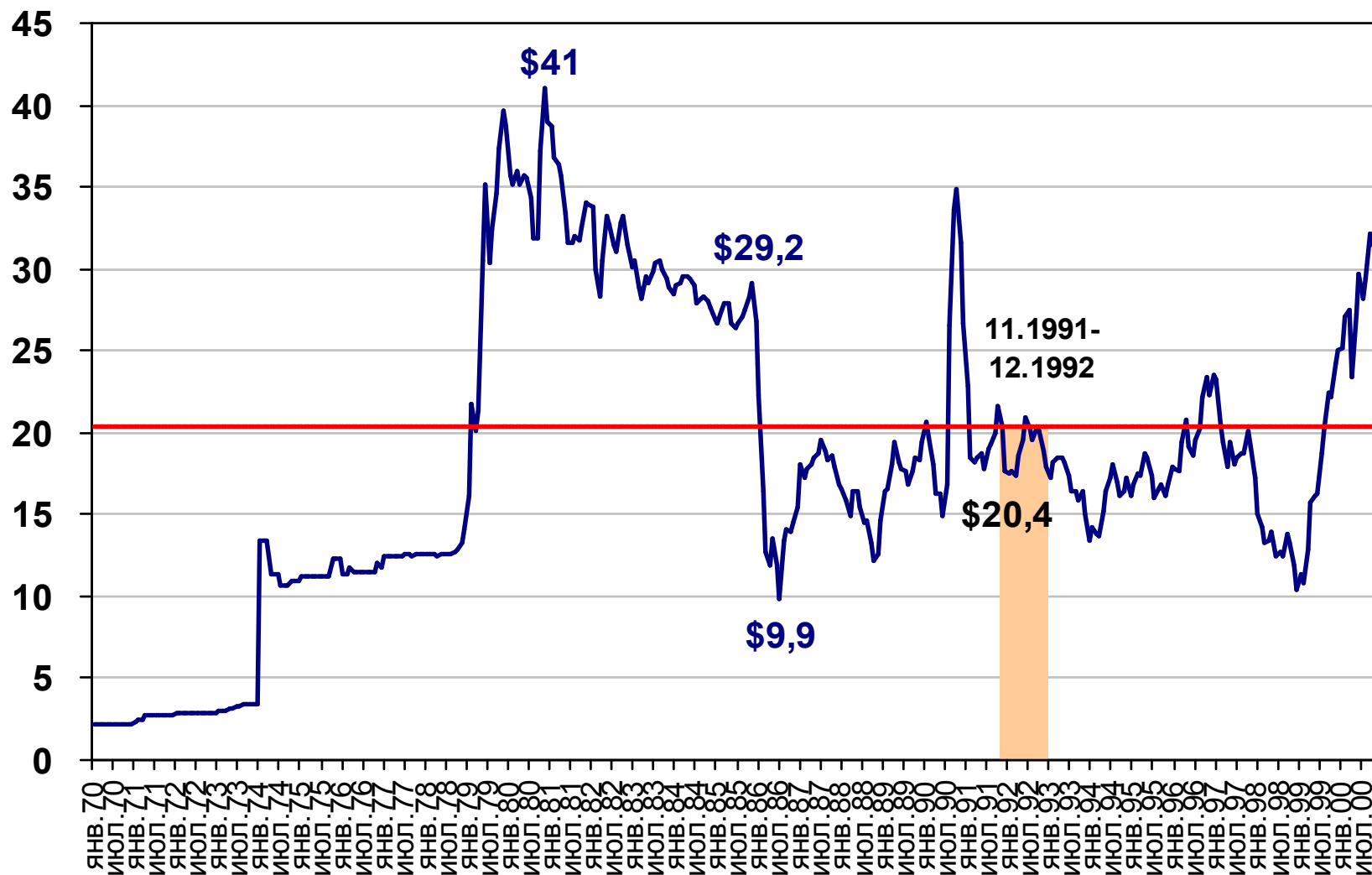
Мифология «катастрофы 1991 года»

- падение цен на нефть в 4-6 раз
- катастрофическое падение производства
- исчезновение валютных резервов
- долговая катастрофа
- нехватка зерна
- валютный кризис
- дефицит товаров, прежде всего продовольствия
- распад системы управления
- отсутствие необходимых институтов (таможни, армии, спецслужб)
- наличие 15 банков, эмитирующих рубль
- угроза голода
- угроза введения продразверстки
- отсутствие желающих идти работать в правительство
- сопротивление со стороны Съезда народных депутатов и Верховного Совета
- отсутствие поддержки со стороны Б.Ельцина

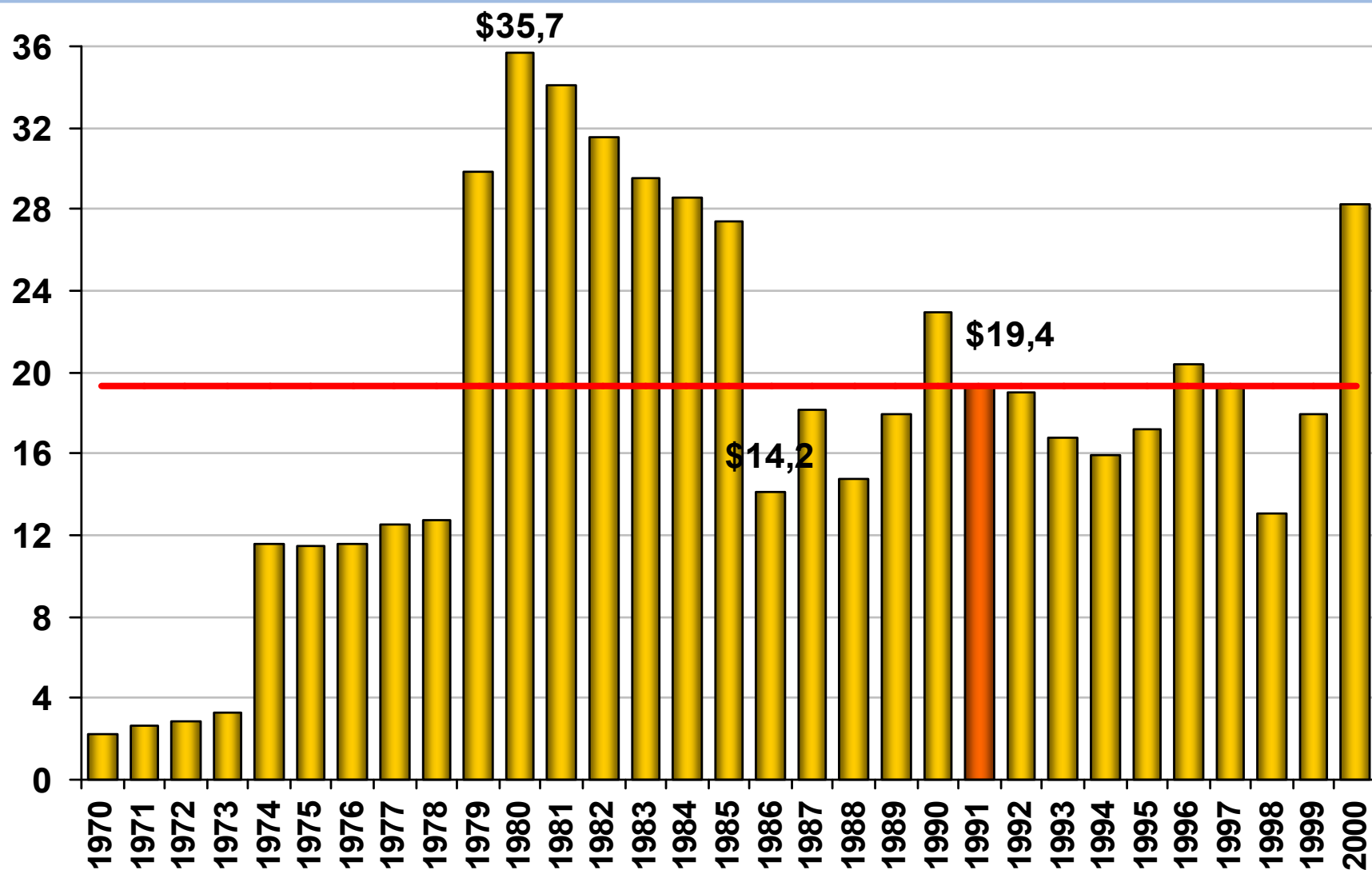
Что было на самом деле в 1991 году?

- в ноябре 1991 г. цена на нефть (\$20,4) была вдвое ниже ее пика в ноябре 1980 г. (\$41), но в 2,1 раза выше ее уровня на дне в ноябре 1986 г. (\$9,9)
- падение ВВП в 1991 г. было меньше (5%), чем в 1992 г. (14,5%)
- валютных резервов было не \$26 млн., а \$2,8 млрд.
- внешний долг составлял не \$123,8 млрд., а \$67,8 млрд.
- зерна и хлеба было достаточно; проблема была в снабжении городов
- производство муки и хлеба превышало разумные потребности примерно вдвое
- ни самого голода, ни его угрозы не было
- угрозы введения продразверстки не было
- валюты было немного, но достаточно для обслуживания внешнего долга
- система управления в целом работала удовлетворительно
- необходимые институты были уже созданы и работали
- правительство отказалось от введения национальной валюты
- альтернативных кандидатов в премьеры было более 10
- V Съезд НД России абсолютным большинством поддержал курс на реформы
- Б.Ельцин поддерживал Е.Гайдара вплоть до 14 декабря 1992 г.

Падение нефтяных цен к ноябрю 1991 г. в 4-6 раз? Цена нефти в 1970-2000 гг., дол. за баррель



Падение к 1991 г. нефтяных цен в 4-6 раз? Цена нефти в 1970-2000 гг., дол. за баррель



Золото-валютные резервы России в конце 1991 г.

А.Нечаев: *«В какой-то момент валютные резервы составляли 26 млн долларов».* Лекция в Политехническом музее, 10 ноября 2011 г.

П.Авен: *«В тот день когда меня назначили, золотовалютный резерв страны составлял 60 млн долларов США... когда утверждали инструкцию на поездку на Парижский клуб, это было 19-20 декабря 1991-го года. Я уезжал в среду, а во вторник у нас было 65 млн долларов. 65 млн во Внешэкономбанке, 120 в ВТБ и те и другие клиентские деньги в миллионах долларов».* Лекция в Политехническом музее, 24 ноября 2011 г.

Факт: на 1 января 1992 г. золото-валютные валютные резервы России составляли 2,8 млрд. дол (16 млн. дол в валюте плюс 240 тонн золота).
Источник: баланс Центрального банка России на 1 января 1992 г.

Внешний долг России в конце 1991 г.

Е.Гайдар: *«совокупный советский внешний долг тот же орган оценивал в 123,8 млрд долл.»* Гибель империи, М., РОССПЭН, 2006, с. 416.

А.Нечаев: *«В итоге внешний долг страны за короткий промежуток времени превысил 120 млрд долларов... В какой-то момент... при внешнем долге 123,8 млрд долларов».* Лекция в Политехническом музее, 10 ноября 2011 г.

Факт: на 1 января 1992 г. внешний долг России составил 67,8 млрд. дол

Источники:

справка Председателя Комитета по оперативному управлению деятельностью Внешэкономбанка СССР Ю.Пономарева от 15 мая 1992 г.;

соглашение о задолженности СССР в иностранной валюте от 4 декабря 1991 г.,
World Bank Debt Tables, 1981-2000.

Внешний долг СССР и России в 1981-1998 гг., млрд. дол

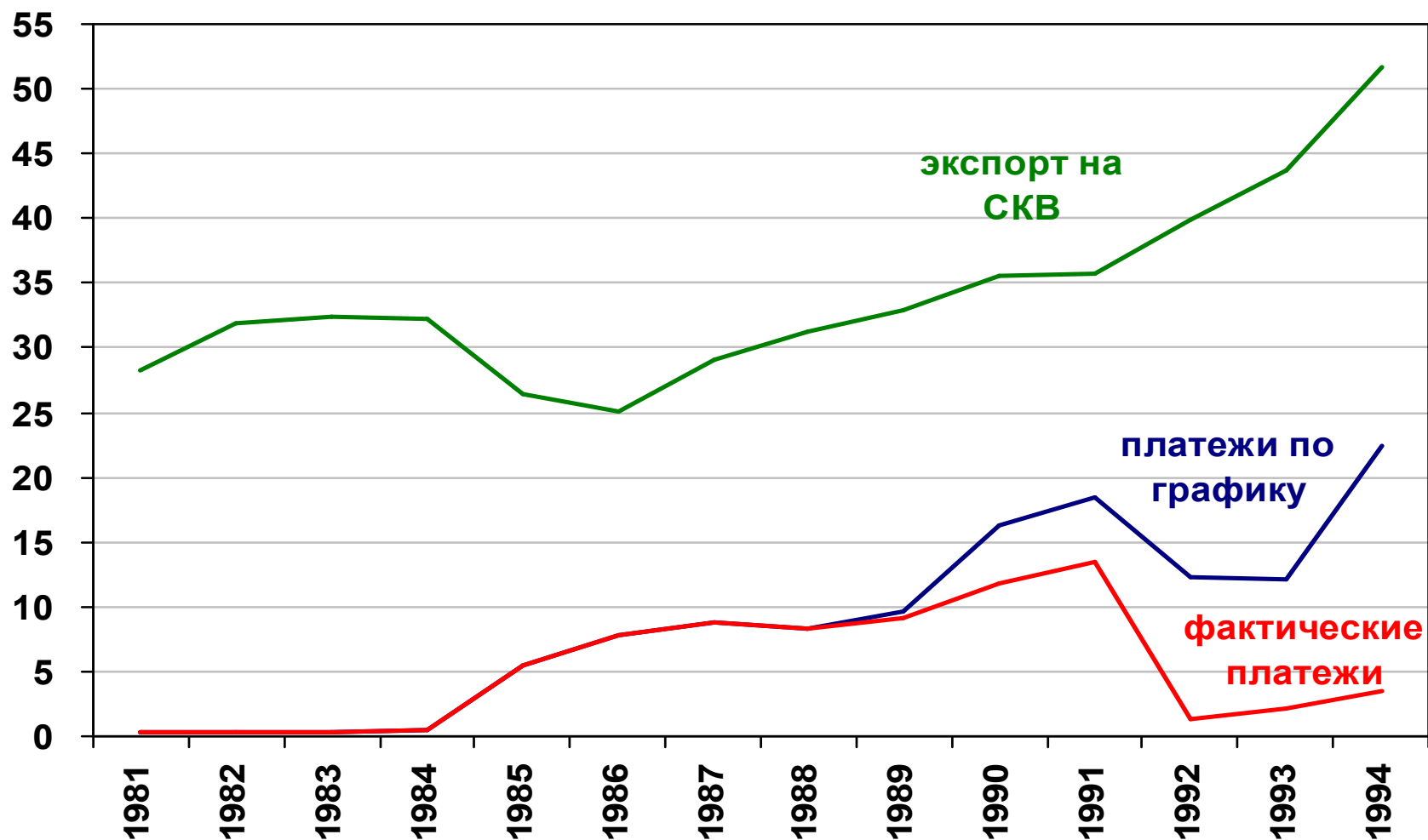


Долговой кризис? Внешний долг СССР и России в % к ВВП по ППС в ценах 1990 г. в 1981-1998 гг.



Долговой кризис?

Экспорт на СКВ и платежи по внешнему долгу СССР и России в 1981-1994 гг. , млрд. дол



Три определения слова «голод»

Слово "голод" в русском языке имеет несколько значений.

См.: Большой толковый словарь русского языка. Под ред. С. А. Кузнецова.

1. **Острое ощущение потребности в пище**, сильное желание есть.

Почувствовать г. Утолить г. Зверский г. (очень сильный). Умирать от голоду (также: очень сильно хотеть есть).

Аналог в англ.яз.: **hunger**.

2. **Длительное недоедание**. Морить голодом. Умереть с голоду. Из-за голода волки подходили прямо к деревне.

Аналог в англ.яз.: **starvation**.

3. Отсутствие или крайний недостаток продуктов питания как **массовое бедствие** (вследствие неурожая, войны и т.п.). Г. из-за засухи. Г. на Волге в двадцатые годы. Г. в блокадном Ленинграде.

Аналог в англ.яз.: **famine**.

Голод как **массовое социальное бедствие** – третье значение слова «голод».

Был ли голод как массовое социальное бедствие? Или его угроза?

ТАГЕС АНЦАЙГЕР: А новости о старушках, умирающих от голода, на вас не производят впечатления?

ГАЙДАР: Ну, **честно говоря, я не очень верю...** Совершенно очевидно, что реальное положение дел находится под контролем. **Массового голода в стране нет, нет даже очагового голода, даже в среде относительно низкооплачиваемых.**

ТАГЕС АНЦАЙГЕР: А акция международной гуманитарной помощи – она нужна, она должна продолжаться, или...

ГАЙДАР: **Для нас это прежде всего демонстрация поддержки международным сообществом.** Это очень полезно. Она особенно полезна там, где она адресна. По большому счету, **сейчас нет страшных проблем на рынке мяса.** Ко мне уже начали ходить главы администраций и директора предприятий выяснять, **что же им в конце концов делать с мясом, холодильники все забиты** и так далее...

Но, допустим, есть острейшая проблема с медикаментами.

Но в первую очередь это, конечно, **символ поддержки...**

Е.Гайдар. Интервью швейцарской газете «Тагес Анцайгер»

2 марта 1992 г.

Критерии голода как массового социального бедствия

С середины 19 века голод как социальное бедствие с массовой гибелью людей в мире происходил лишь при наличии одного из следующих условий:

1. Низкий уровень экономического развития.

ВВП на душу населения ниже 1500 дол. по ППС в долларах Гэри-Камиса 1990 г.

2. Политический режим.

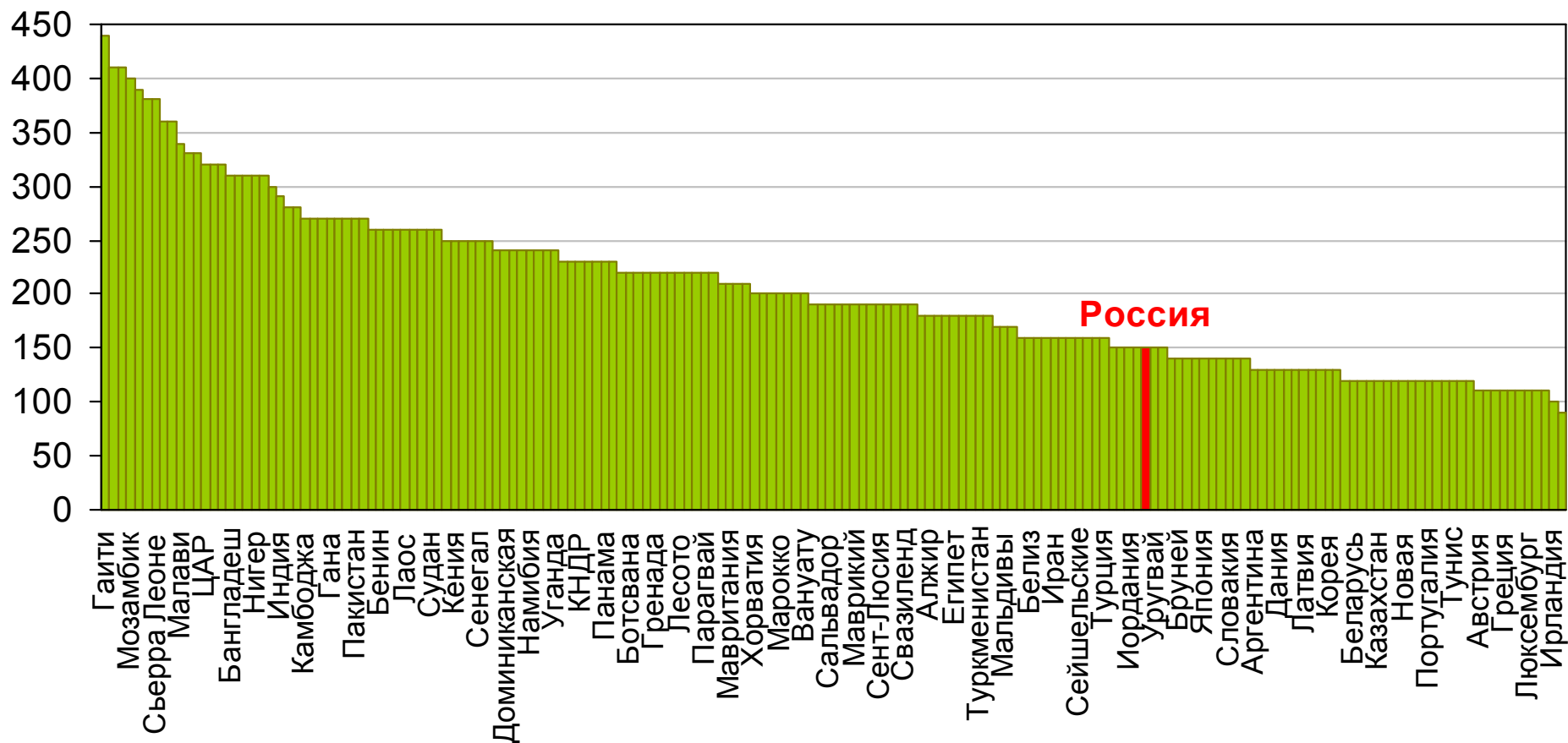
Тоталитарный, оккупационный, колониальный.

Фактическое положение России в 1991 г.:

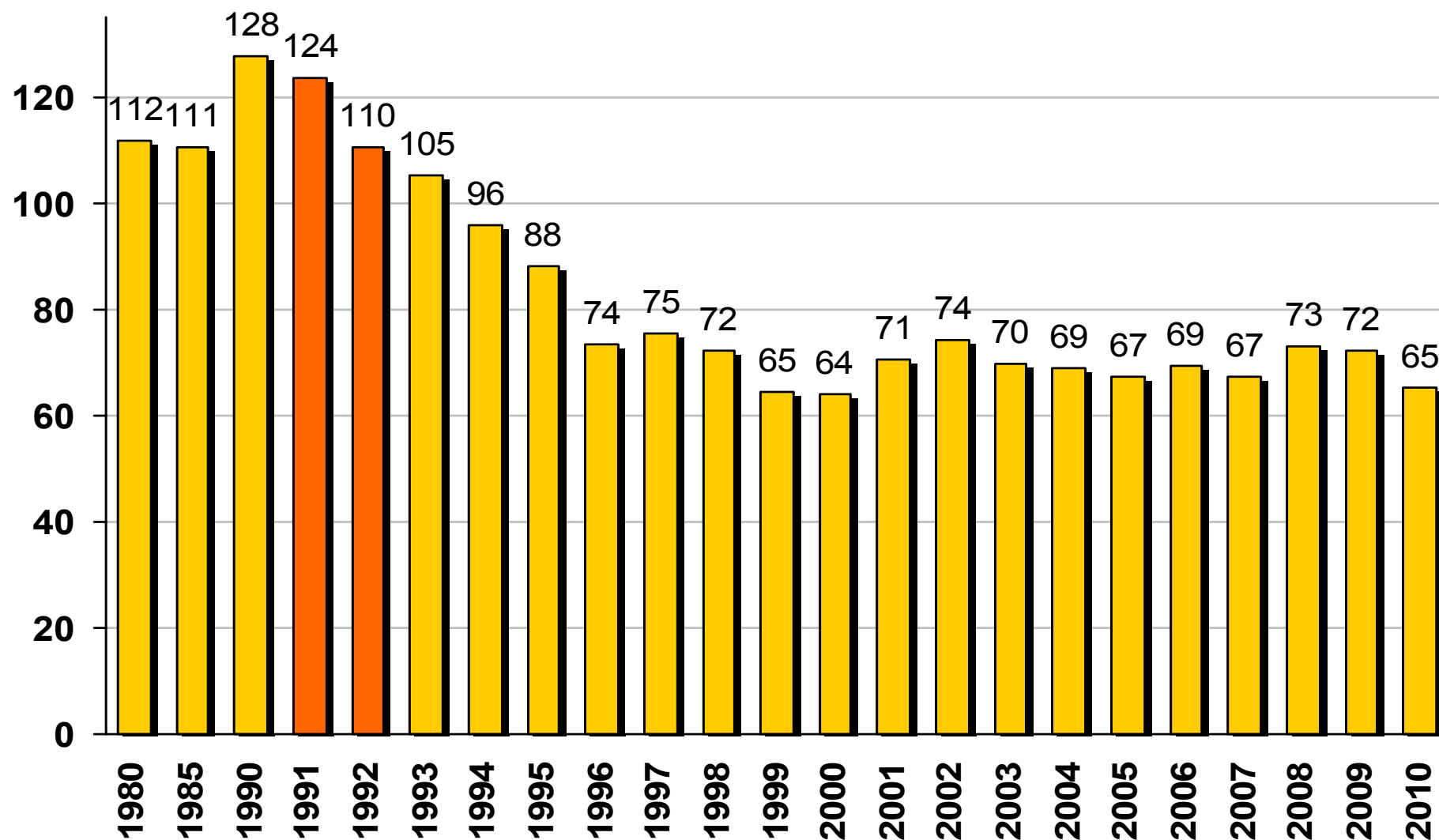
- ВВП на душу населения – 7373 дол. по ППС в долларах Гэри-Камиса 1990 г.
- Политический режим – частично свободный, на грани полностью свободного.

Ни один критерий голода как массового социального бедствия в России 1991 г. не выполнялся.

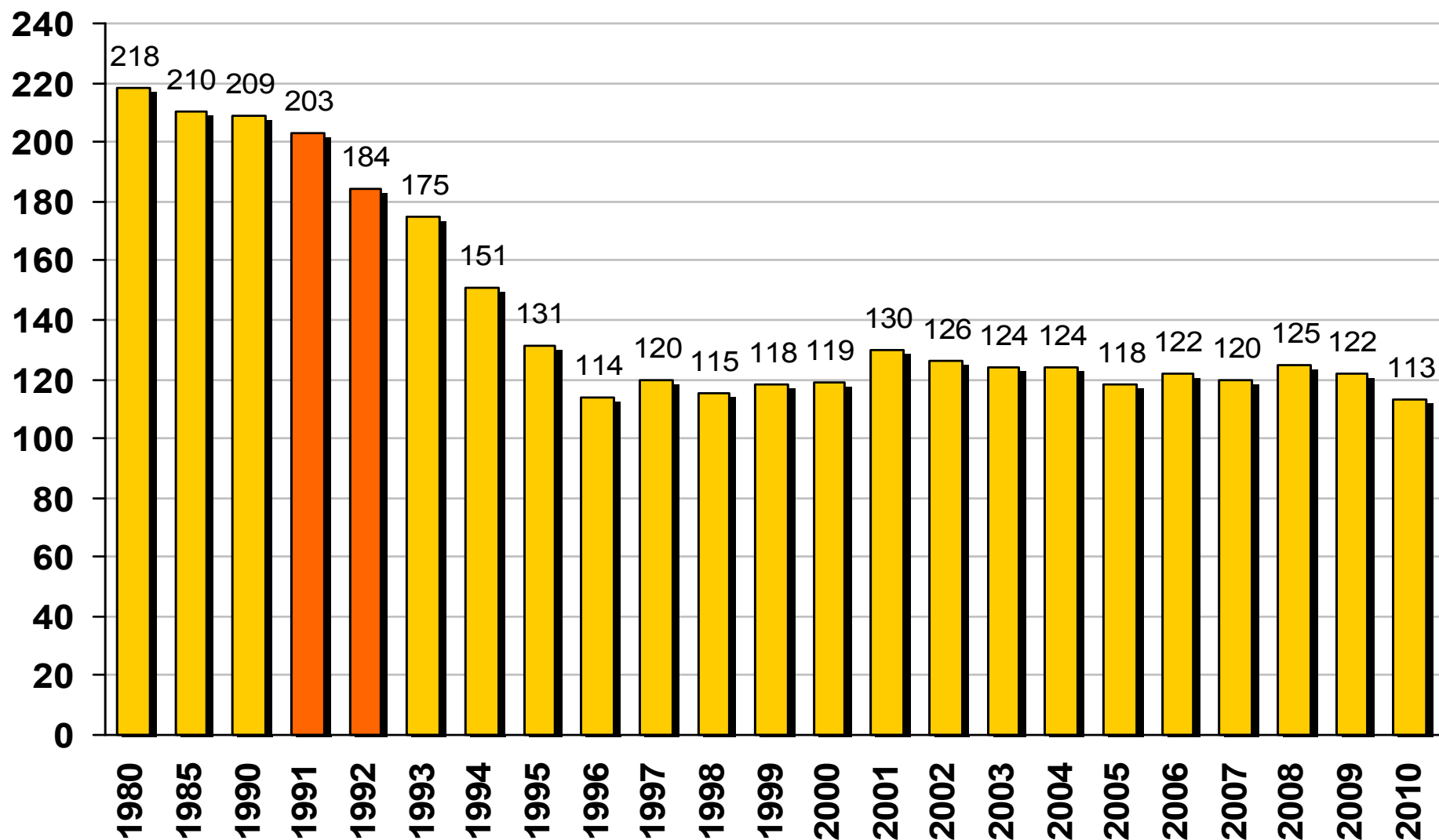
Угроза голода? Россия – между Литвой и Уругваем. Дефицит продовольствия для населения, страдающего от недоедания (ккал/чел./сутки) в 1990-1992 гг.



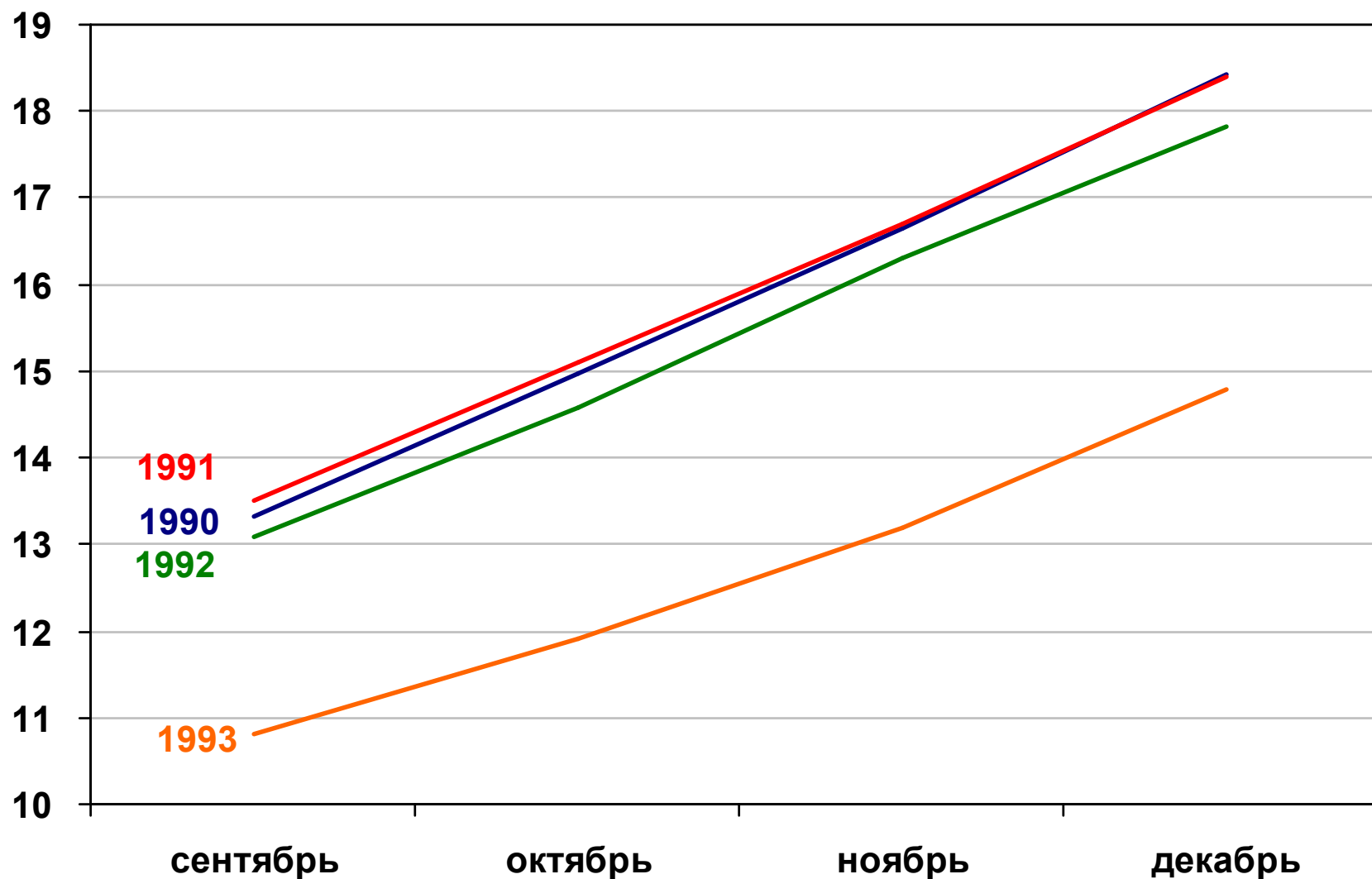
Нехватка зерна в 1991-1992 гг.? Использование зерна на все цели в России в 1980-2010 гг., млн. т



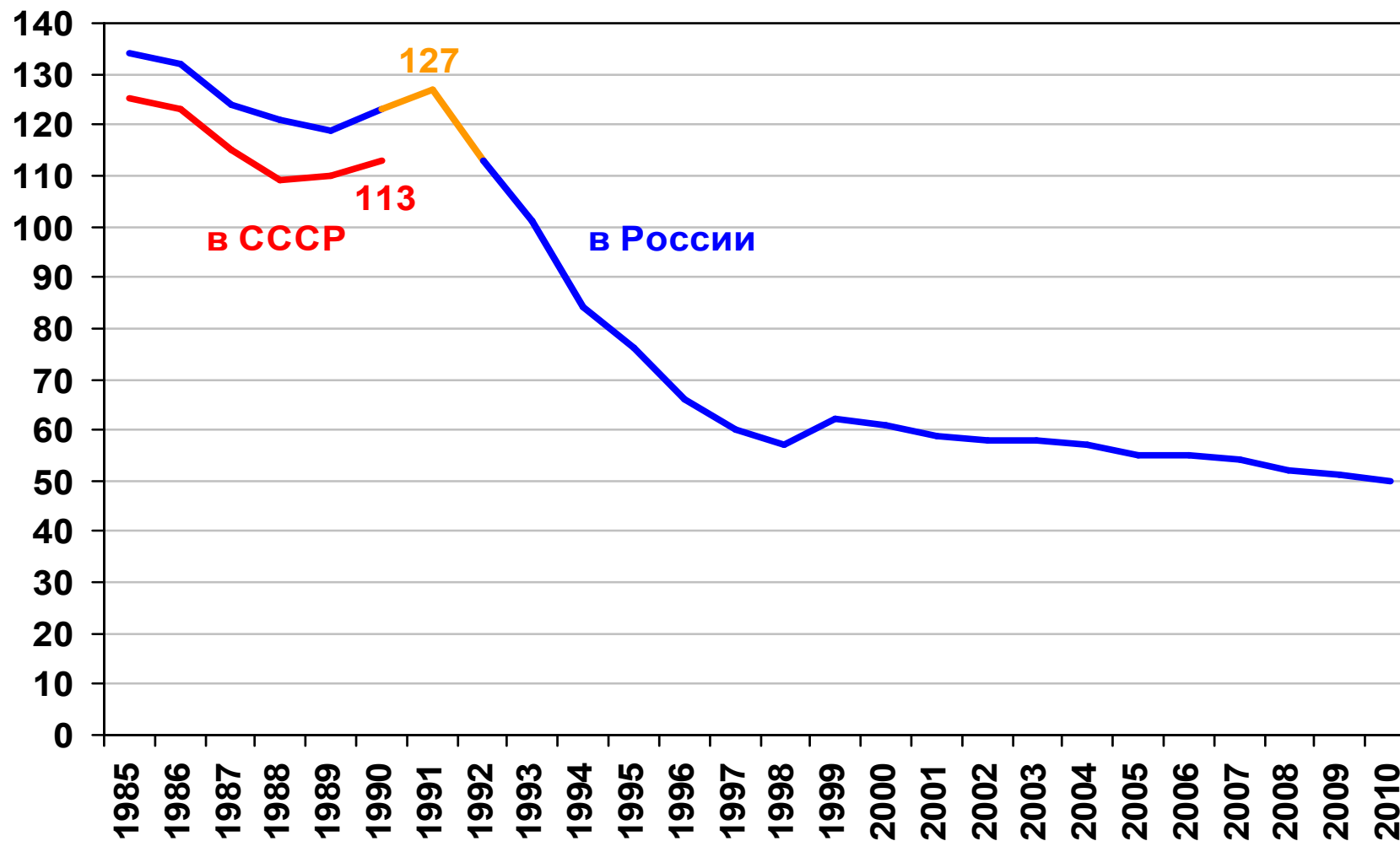
Нехватка зерна для продовольствия в 1991-1992 гг.? Использование зерна на пищевые цели в России в 1980-2010 гг., кг на душу населения



Нехватка муки в последние месяцы 1991 г.? Производство муки в России нарастающим итогом в сентябре-декабре 1990-1993 гг., млн. т



Нехватка хлеба в 1991-1992 гг.? Производство хлеба и хлебобулочных изделий в России в 1985-2010 гг., кг на душу населения



Куда шел хлеб? «Хлебом кормят скот» (Л. Чешинский)

Сейчас средняя норма потребления хлеба – 122 кг. При этом в городе – 97, в селе – 200. В отдельных областях – Ивановской, Калужской, Смоленской, Тверской – доходит до 500. Ясно, что хлебом кормят скот...

*Председатель Комитета по хлебопродуктам Л. Чешинский,
Рабочая трибуна, 19 декабря 1991 г.*

Кто и в какие сроки предлагал либерализовать цены?

1 июля 1991 г. – В.Дурасов, зам. министра экономики СССР, 20 июня 1991 г.: *«Суть этого варианта состоит в последовательной, начиная с июля, либерализации всех цен».*

1 декабря 1991 г. – В.Щербаков, первый зам. председателя Кабинета министров СССР, 16 августа 1991 г.: *«На втором этапе (после 1 декабря 1991 г.) осуществляется переход к преимущественно свободному ценообразованию».*

До конца декабря 1991 г. – Б.Ельцин, 28 октября 1991 г.: *«Самая болезненная мера — разовое размораживание цен в текущем году».*

Июль 1992 г. – Е.Гайдар, октябрь 1991 г.: *«В октябре 1991 года мы предполагали, что можно отложить либерализацию цен до середины 1992 года».*

Кто либерализовал цены 2 января 1992 г. в один этап?

Е.Гайдар: *«В этой связи мы предлагаем осуществлять ценовую реформу в два этапа... мы два раза наносим удар по народному благосостоянию, а не один раз. Но, к сожалению, видимо, этот выбор придется сделать».*
Заседание правительства России, 15 ноября 1991 г.

А.Шохин: *«Отпуск цен сделала не команда Гайдара, а президент Ельцин. Объявление о либерализации цен Борис Николаевич сделал 28 октября на V съезде народных депутатов, за неделю до назначения первых членов правительства той команды... Он делал это заявление, не переговорив с членами будущего правительства. До 5 ноября было вообще непонятно, кто будет премьер-министром и войдет ли в состав правительства команда Гайдара».*
Российская газета, 21 апреля 2011 г.

Кто и когда освободил большую часть цен, кроме цен на зерно и хлеб?

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РСФСР ОТ 03.12.1991 N 297
О МЕРАХ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЦЕН

Президент РСФСР Б.ЕЛЬЦИН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР ОТ 19.12.1991 N 55
О МЕРАХ ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЦЕН

Первый зам. Председателя Правительства РСФСР Г.БУРБУЛИС

Должен честно признаться в ответ на вопрос «кто виноват»: указ о либерализации цен и главное постановление правительства, которое его конкретизировало, было по поручению Гайдара написано вот этими тремя пальцами. Мы, конечно, были все-таки детьми своего времени, и **полностью либерализовать тогда все цены не решились.**

А.Нечаев. Лекция в Политехническом музее, 10 ноября 2010 г.

Е.Гайдар: «А я отпустил цены». Однако цены на хлеб освобождены не были.

Е.ГАЙДАР: ... Ленин пытался решить вопрос о **зерне** походом в деревню за **хлебом** с пулеметами, как он говорил. Ну и как можно в такой ситуации избежать гражданской войны?

В.ПОЗНЕР: А **Вы отпустили цены?**

Е.ГАЙДАР: А **я отпустил цены.**

Программа “Познер” с Егором Гайдаром, 2 марта 2009 г.

Со 2 января 1992 года **цены** на подавляющее большинство товаров (за **исключением хлеба**, молока, спиртного, а также коммунальных услуг, транспорта и энергоносителей) были **освобождены**, а **регулируемые – повышены.**

Е. Гайдар. Дни поражений и побед, 1996.

Какие цены остались регулируемыми?

Перечень основных потребительских товаров и услуг, на которые применяются государственные регулируемые цены (тарифы):

- Некоторые виды **хлеба (из муки пшеничной первого и второго сорта и ржаной)**
- Молоко, кефир, творог обезжиренный
- Основные виды детского питания, включая пищевые концентраты
- Соль поваренная пищевая, реализуемая населению
- Сахар
- Масло растительное
- Водка, спирт питьевой
- Топливо, дрова, газ, тепло- и электроэнергия для населения
- Бензин, дизельное топливо, керосин
- Спички

Приложение N 2 к Указу Президента РСФСР от 3 декабря 1991 г. N 297

Приложение N2 к Постановлению Правительства РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 55

Цены на хлеб не были освобождены и в январе 1992 г.

Как следовало ожидать, наиболее серьезные проблемы обозначились с теми продуктами, **цены на которые оставались под централизованным контролем, – хлебом, водкой, молоком, подсолнечным маслом, сахаром...** В начале января подписываю распоряжение о **передаче решений по контролю большей части этих цен на места.**

Е.Гайдар. Дни поражений и побед, 1996

РАСПОРЯЖЕНИЕ

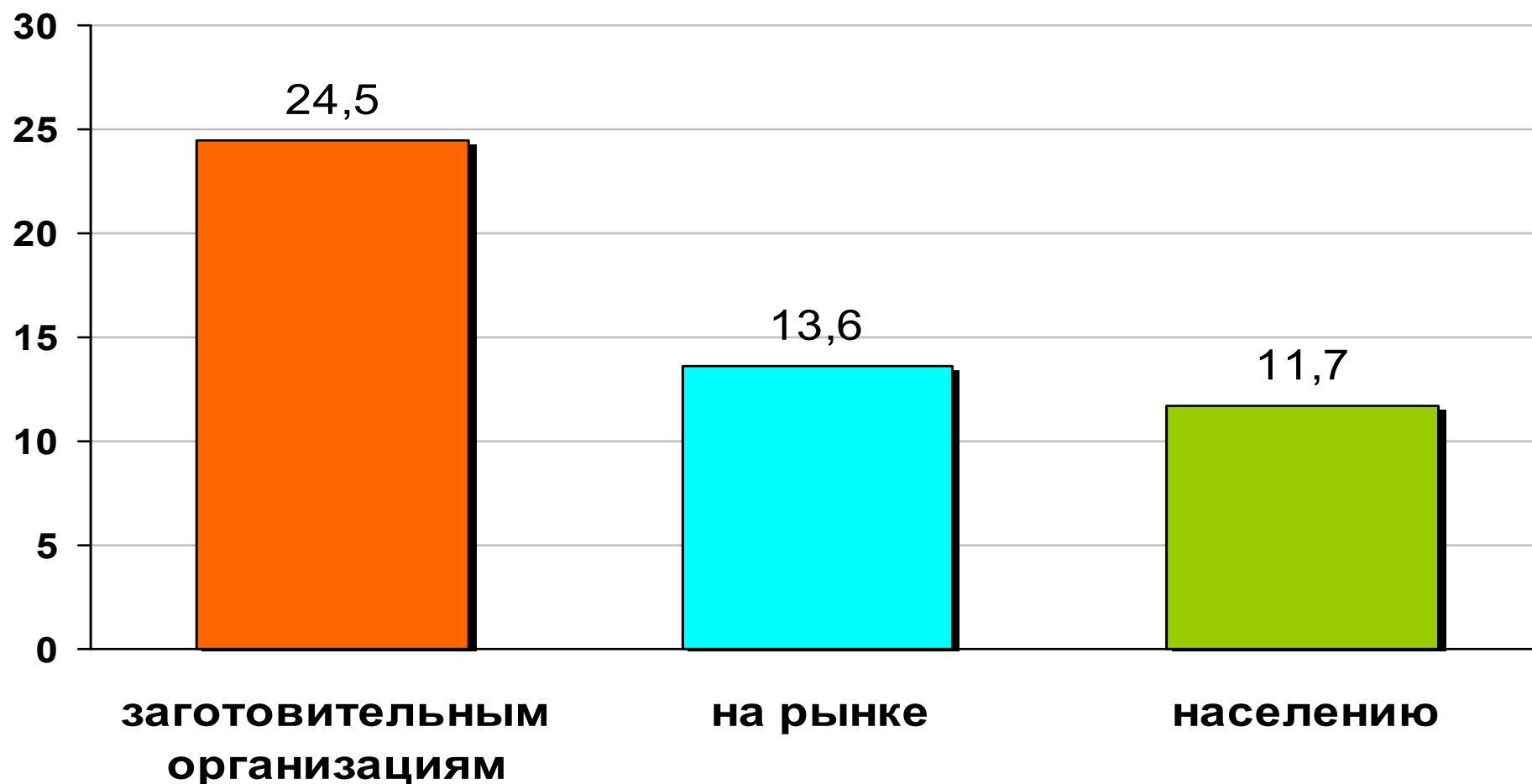
Правительства России от 6 января 1992 г. N 38-р

... **предоставить право** правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга **вносить** при необходимости и с учетом местных условий **изменения** в предельные коэффициенты повышения розничных цен **на молоко, кефир, творог обезжиренный, сахар**, предусмотренные в приложении N2 к Постановлению Правительства РСФСР от 19 декабря 1991 г. N 55.

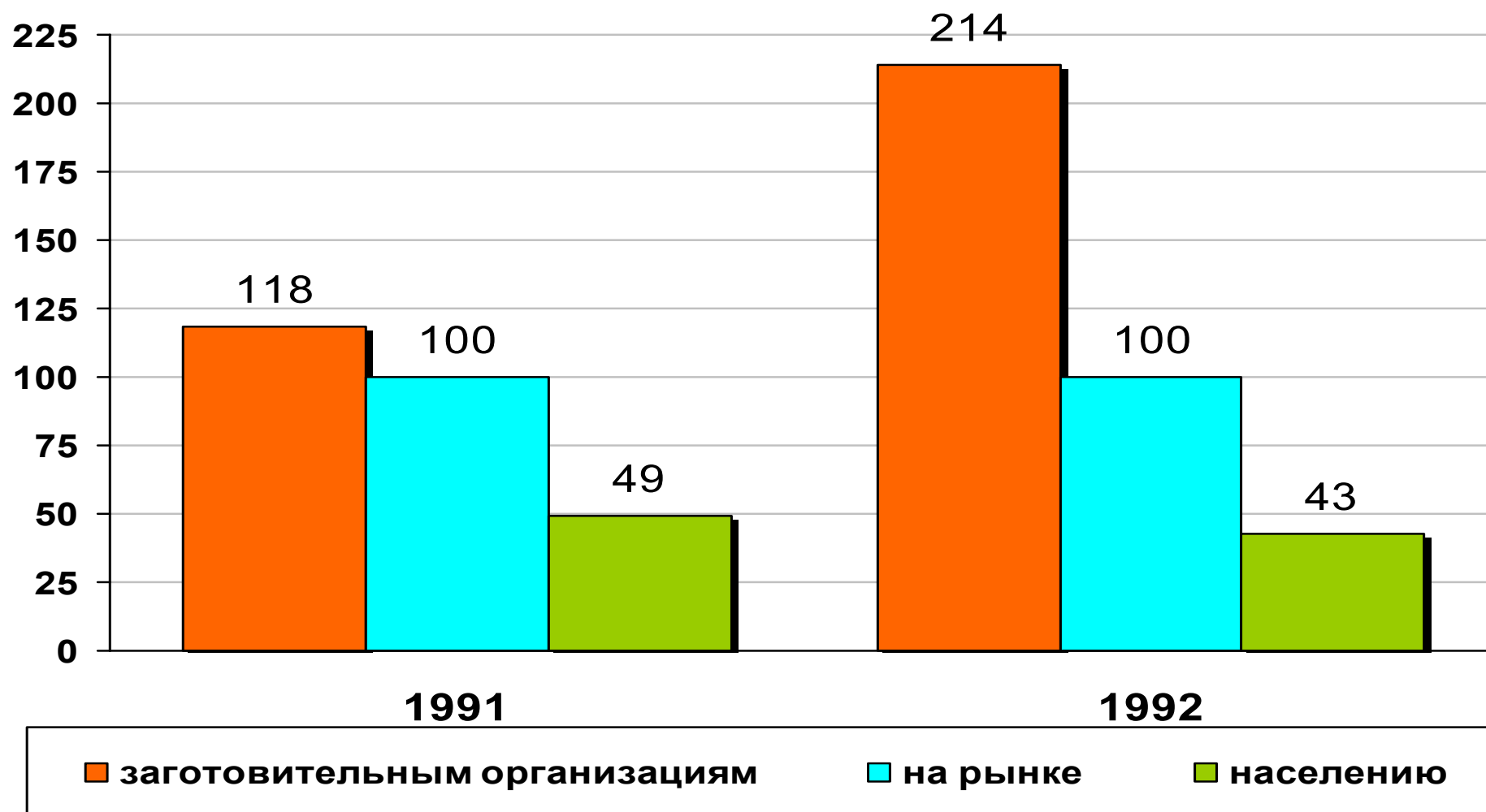
*Заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации Е.ГАЙДАР*

Правительство завышало цены заготовительным организациям.

Темпы прироста цен реализации зерна в 1992 г., раз



Правительство завышало цены заготовительным организациям. Цены реализации зерна по разным каналам в % к ценам на рынке в 1991-1992 гг.



Когда и кто освободил цены на зерно и хлеб? В 1993 г. по предложениям и настоянию Б.Федорова.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Правительства РФ от 21.09.1993 N 928 (ред. от 30.09.1993) О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЦЕНЫ НА ХЛЕБ

Установить, что с 15 октября 1993 г. **при определении цены на хлеб исходить из фактических цен на зерно**, закупаемое для производства хлеба и хлебобулочных изделий.

*Председатель Совета Министров – Правительства Российской Федерации
В.ЧЕРНОМЫРДИН*

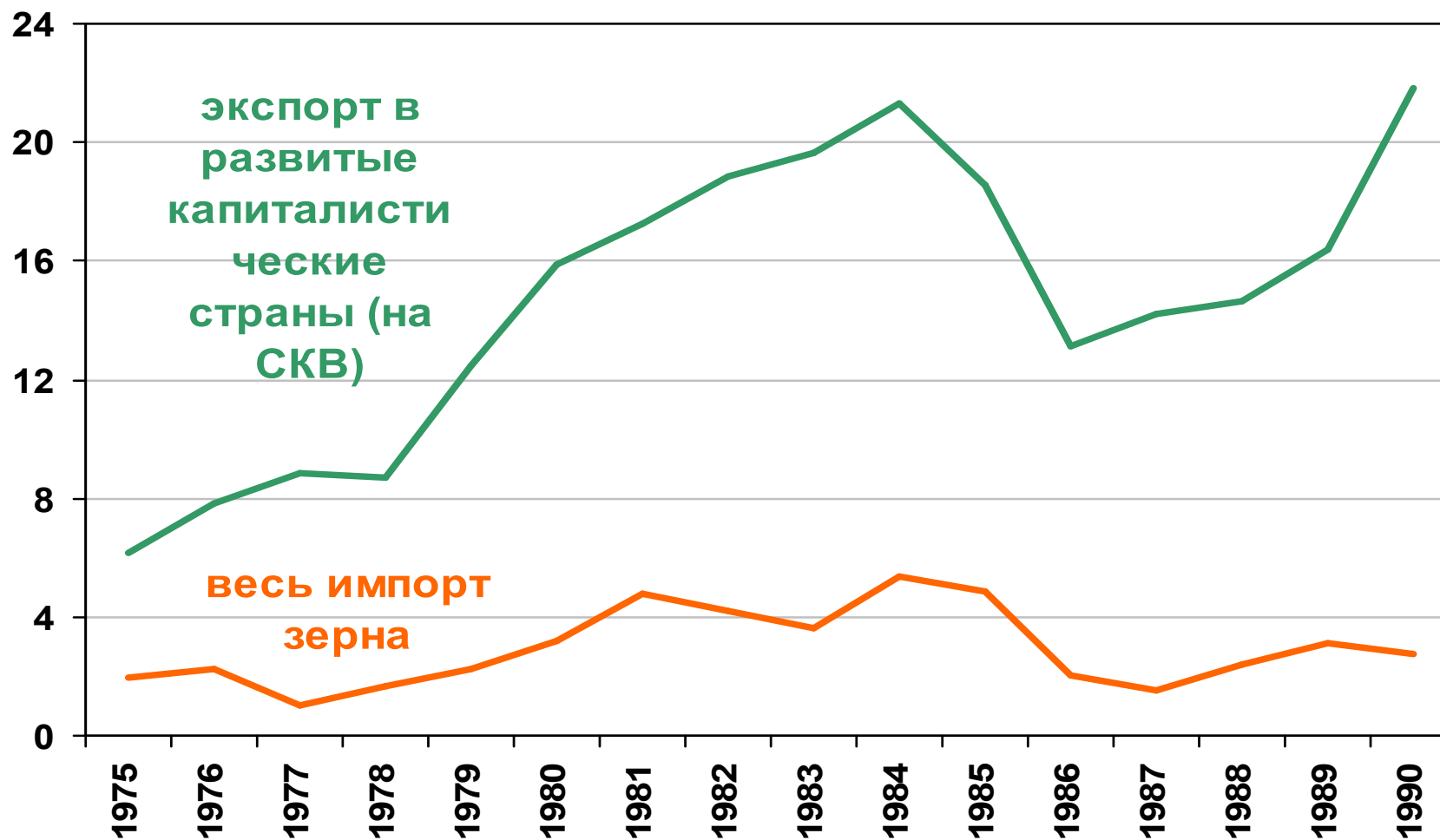
УКАЗ Президента РФ от 24.12.1993 N 2280 О ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЗЕРНОВОГО РЫНКА В РОССИИ

4. **Закупки зерна** и маслосемян в федеральный и региональный фонды **производятся по рыночным ценам**, при этом **обязательные задания** по продаже этой продукции в указанные фонды республикам в составе Российской Федерации, краям, областям, автономным образованиям, районам и сельским товаропроизводителям **не устанавливаются**.

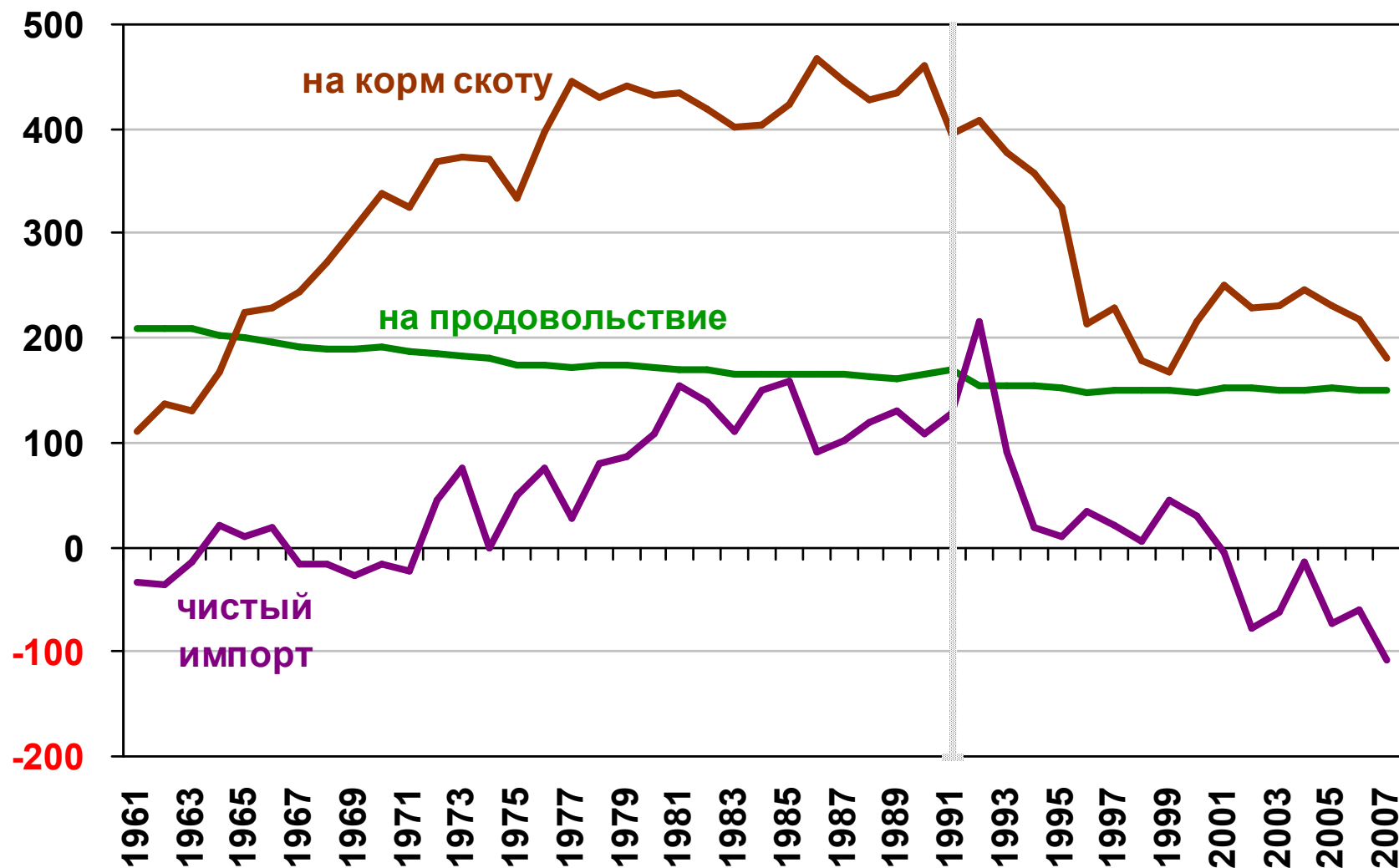
5. **Считать недействительными любые решения** органов исполнительной и представительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, запрещающие или **ограничивающие свободное перемещение зерна, маслосемян и продуктов их переработки**, а также **препятствующие осуществлению торговых операций этими товарами...**

Президент РСФСР Б.ЕЛЬЦИН

Была ли нехватка валюты для импорта зерна? Экспорт в развитые капиталистические страны и импорт зерна в СССР в 1975-1990 гг. , млрд. инв. руб.

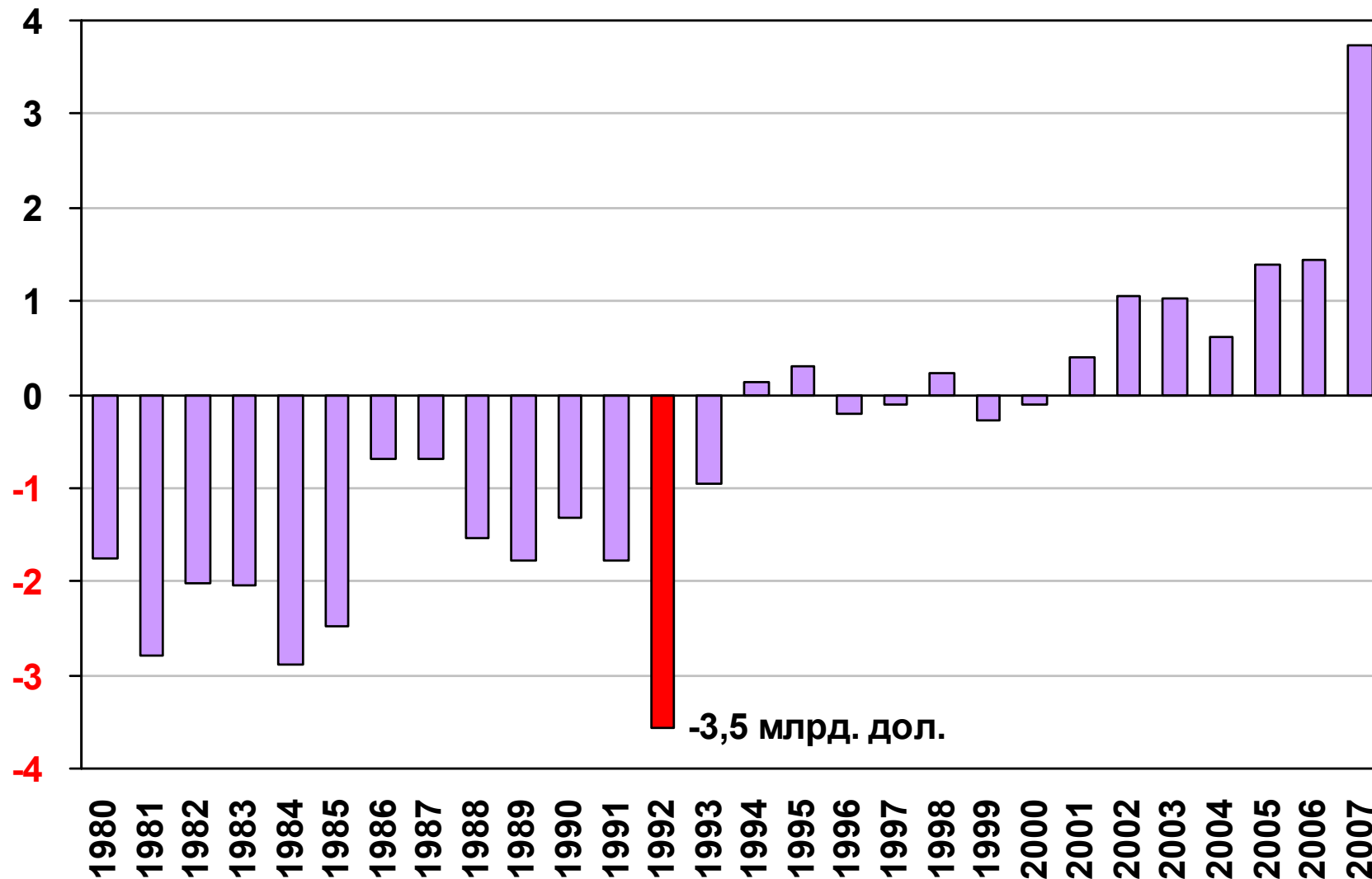


Импорт зерна для продовольствия или на корм скоту? Чистый импорт и использование зерна в СССР и России (кг на душу населения) в 1961-2007 гг.



Импортные субсидии – афера 1992 г.

Оценка потерь и выгод от импорта зерна вместо импорта мяса для России в 1980-2007 гг., млрд. дол



Национализация шпал в декабре 1991 г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства России от 27 декабря 1991 г. N 206-р

В связи с крайне обострившимся положением с обеспечением потребителей деревянными шпалами и брусьями для стрелочных переводов:

1. Установить начиная с 1992 года, что выписка лесорубочных билетов лесозаготовительным предприятиям независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, имеющим доступные к освоению ресурсы шпального сырья, осуществляется при условии принятия ими обязательств по предъявлению ресурсов на поставку шпального сырья с учетом структуры передаваемого лесосечного фонда. Основанием для выдачи лесорубочного билета является подтверждение местными органами Министерства торговли и материальных ресурсов РСФСР предъявления ресурсов шпального сырья. **Весь объем производства деревянных шпал широкой колеи и переводных брусьев должен быть передан на государственные нужды. Запретить их поставку на другие цели.**

...

Заместитель Председателя Правительства РСФСР
Е.ГАЙДАР

Почему спасти ВЭБ было невозможно? Или: куда исчезла валюта? (1)

Некоторые распоряжения Е.Гайдара,

подписанные им с 15 ноября по 31 декабря 1991 г.:

- 13 ноября – Минтрансу – на запчасти к автобусам «Икарус» – 25 млн. дол.
- 25 ноября – «Заводу им.Серго» – на оборудование – 49,7 млн. инв. руб.
- 25 ноября – Кузнецкому металлургическому комбинату – на реконструкцию и жилищное строительство – всю валютную выручку в 1992-1995 гг.
- 27 ноября – НПА «Вега» – на оборудование – всю валютную выручку
- 28 ноября – фирме Капо – на оборудование – 38,6 млн. дол.
- 29 ноября – заводу «Красный двигатель» – на реконструкцию – 60 млн. дол.
- 4 декабря – НПО «Центр инженерной научной ассоциации» – на оборудование – 300 млн. дол.
- 11 декабря – Минтрансу – для эксплуатационных нужд транспортно-дорожного комплекса – валютные средства
- 18 декабря – Гознаку – на оборудование – 26,7 млн. марок ФРГ

Почему спасти ВЭБ было невозможно? Или: куда исчезла валюта? (2)

Некоторые распоряжения Е.Гайдара,

подписанные им с 15 ноября по 31 декабря 1991 г.:

- 19 декабря – восточногерманским предприятиям по гарантии Правительства России – 6296,3 млн. немецких марок
- 19 декабря – Продинторгу – на продукты – 405 млн. дол.
- 19 декабря – концерну «Росстром» – на оборудование – 6,5 млн. инв. руб.
- 23 декабря – Минторгу – на оборудование, ТНП, продукты, медикаменты – 600 млн. дол.
- 26 декабря – Магнитогорскому калибровочному заводу – на реконструкцию – всю валютную выручку 1992-1994 гг.
- 27 декабря – Гознаку – на оборудование – 4,7 млн. дол
- 27 декабря – Ф.Кастро на финансирование РЭЦ Лурдес – примерно 200 млн. дол

Спецоперация по финансированию разведцентра в Лурдесе, Куба (200 млн.дол.)

РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства РСФСР от 27 декабря 1991 г. N 203-р

В целях обеспечения сырьем перерабатывающих предприятий сахарной промышленности бесперебойного снабжения населения сахаром в I квартале 1992 г.:

1. Министерству экономики и финансов РСФСР, Министерству торговли и материальных ресурсов РСФСР и Министерству топлива и энергетики РСФСР предусмотреть в топливно - энергетическом балансе на 1992 год поставку на экспорт в январе - феврале 1992 г. 1,5 млн. тонн нефти, 400 тыс. тонн дизельного топлива и 300 тыс. тонн мазута в счет поставок на экспорт для республиканских государственных нужд.
2. Министерству топлива и энергетики РСФСР и корпорации "Роснефтегаз" поставить для экспорта, а ВВО "Союзнефтеэкспорт" реализовать на внешнем рынке на свободно конвертируемую валюту в январе - феврале 1992 г. нефть и нефтепродукты в количествах, указанных в пункте 1 настоящего распоряжения. ВВО "Продинторг" осуществить закупку и поставку в РСФСР в I квартале 1992 г. 1 млн. тонн сахара - сырца с оплатой в свободно конвертируемой валюте за счет средств от продажи указанных нефти и нефтепродуктов.
3. ВВО "Союзнефтеэкспорт" и ВВО "Продинторг" провести в первоочередном порядке переговоры с кубинскими внешнеторговыми организациями о закупке сахара - сырца по текущим мировым ценам и при достижении договоренности подписать соответствующие контракты.

Заместитель Председателя Правительства РСФСР
Е.ГАЙДАР

Пополнение счетов в оффшорах на 36 млн. дол

РАСПОРЯЖЕНИЕ Правительства России от 12 июня 1992 г. N 1055-р

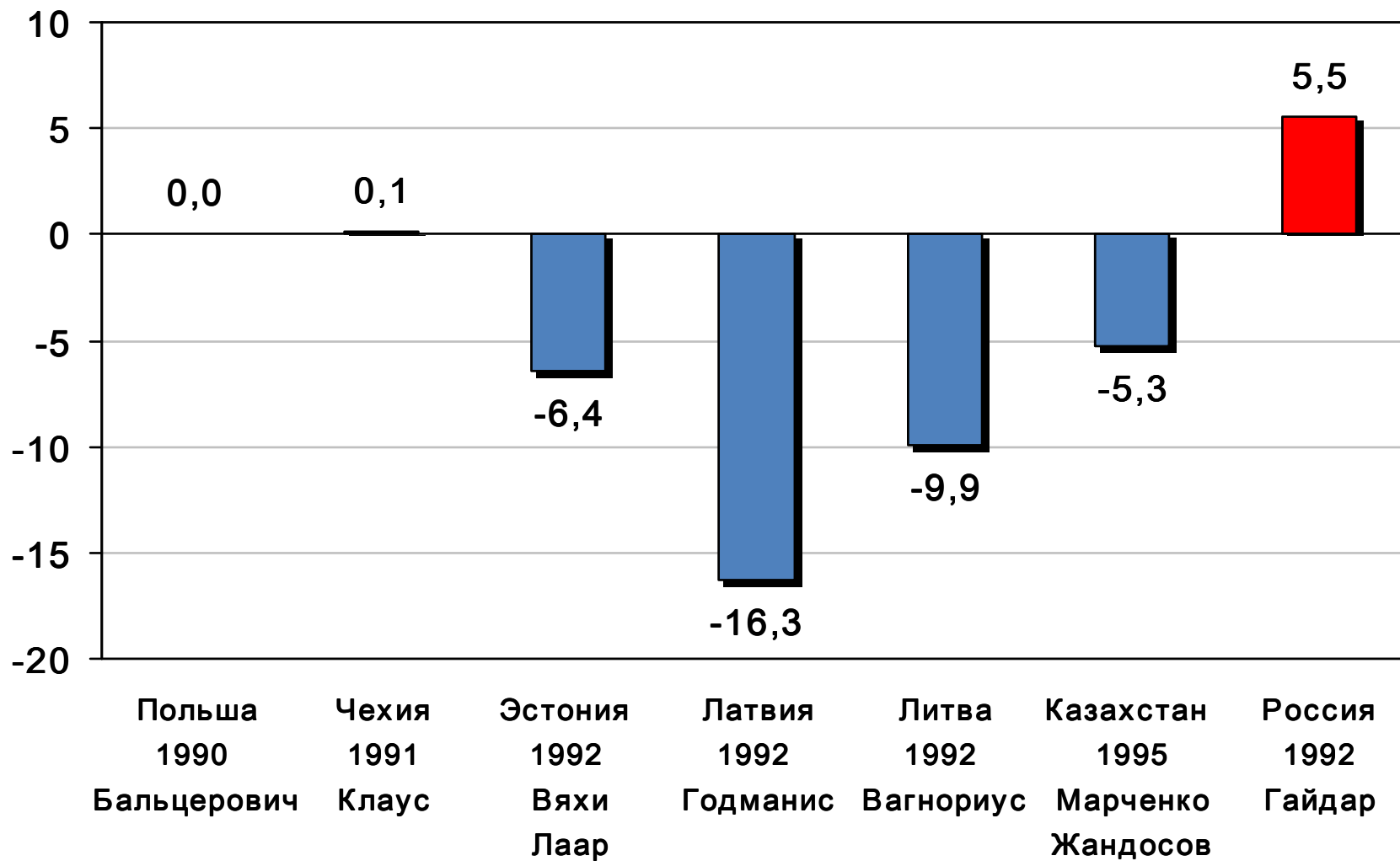
1. МВЭСу России и Комитету по хлебопродуктам Минторгресурсов России срочно заключить контракты через ВАО "Экспортхлеб" и обеспечить поставку в июне - июле 1992 г. до 100 тыс. тонн кормового зерна для снабжения Московской области в счет экспорта 500 млн. куб. м природного газа, входящих в экспортную квоту 1992 года.
2. **Разрешить, в виде исключения**, экспортеру природного газа (ГВП "Газэкспорт") по согласованию с Центральным банком Российской Федерации **оставлять 48 процентов валютной выручки от продажи 500 млн. куб. м газа на счетах в иностранных банках** для оплаты закупаемого зерна и транспортных расходов. Установить, что ГВП "Газэкспорт" не возмещается рублевый эквивалент 48 процентов валютной выручки, оставляемой на счетах в иностранных банках.
3. 3. В связи с несовпадением сроков поставок зерна и газа разрешить ВАО "Экспортхлеб" оплачивать фирмам - поставщикам зерна стоимость кредита по складывающимся рыночным ценам.
4. **4. Освободить поставки**, осуществляемые в соответствии с настоящим распоряжением, **от уплаты таможенных пошлин.**

*Первый заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации Е.ГАЙДАР*

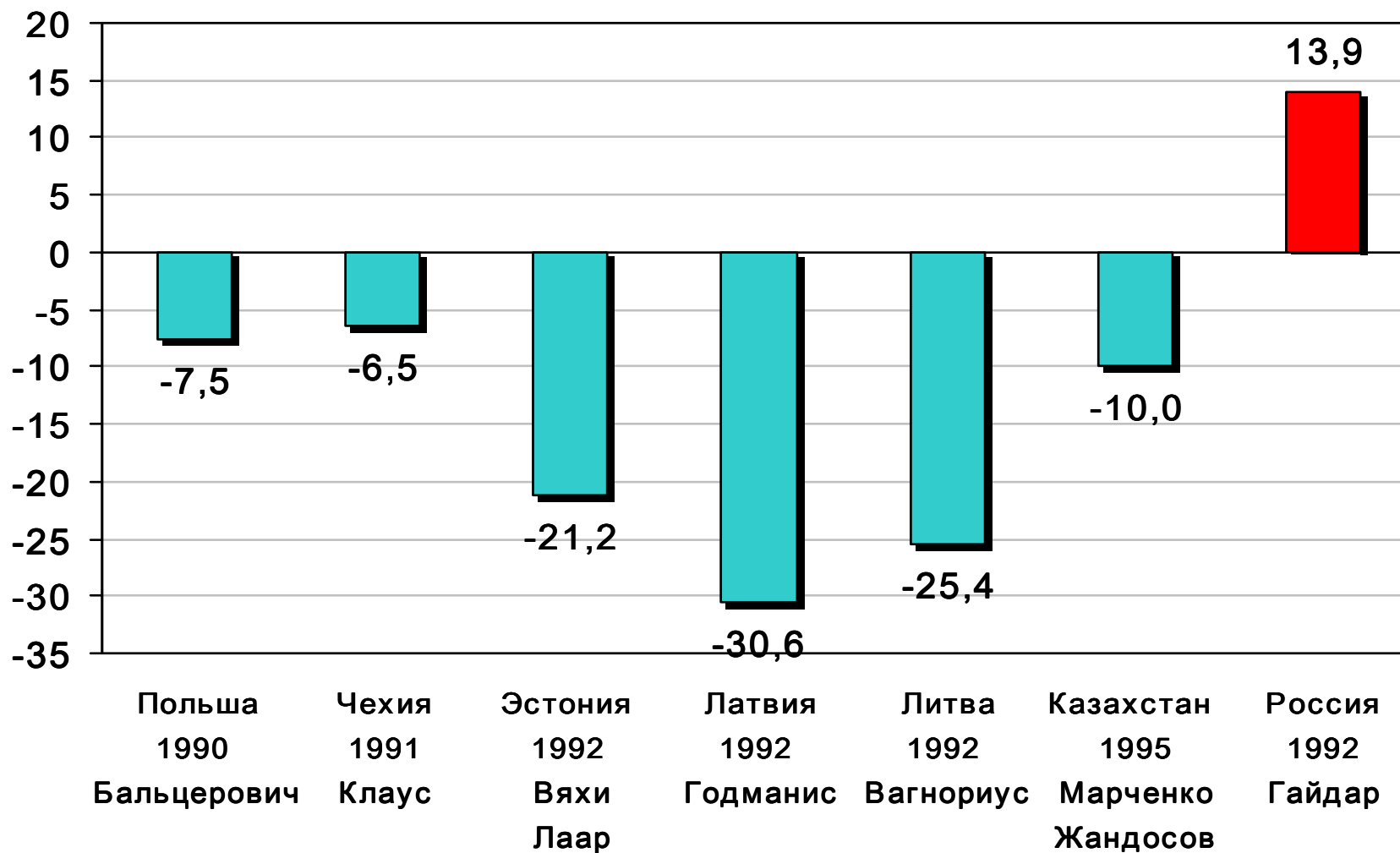
Куда исчез миллиард долларов первого кредита МВФ? Спасение Е.Гайдаром Евробанка, «банка в погонах»

- В 1992 г. МВФ дает России кредит в размере 1,08 млрд. дол
 - Минфин России передает его Центробанку России.
 - Центробанк России передает 1,08 млрд. дол Внешэкономбанку
 - Внешэкономбанк передает его Евробанку
 - Евробанк передает средства в FIMACO, оффшорную компанию, зарегистрированную на о. Джерси, “прославившуюся” позже аферой с инвестированием российских валютных резервов в российский рынок ГКО
 - FIMACO на полученный миллиард долларов выкупает долги Евробанка
 - Евробанк спасен от банкротства, на его счетах оказывается депозит Центрального банка. Депозит превращен в т.н. *партисипационный кредит на пополнение капитала второго уровня Евробанка.*
 - Кредит Центробанка утрачен. *«В результате крайне неэффективной деятельности Eurobank’a значительную часть кредита, почти \$780 млн, следует считать безвозвратно утраченной для кредитора — ЦБ».*
- Васильева В. Eurobank продан не по-русски. Коммерсант, 10 ноября 2003 г.
- В июле 1995 г. счета Минфина в Центробанке закрыты, обязательства Центробанка перед российским Минфином в отношении кредита исчезли
 - Государственный внешний долг России возрос на миллиард долларов
 - В 1996–1997 гг. долг погашен за счет российских налогоплательщиков

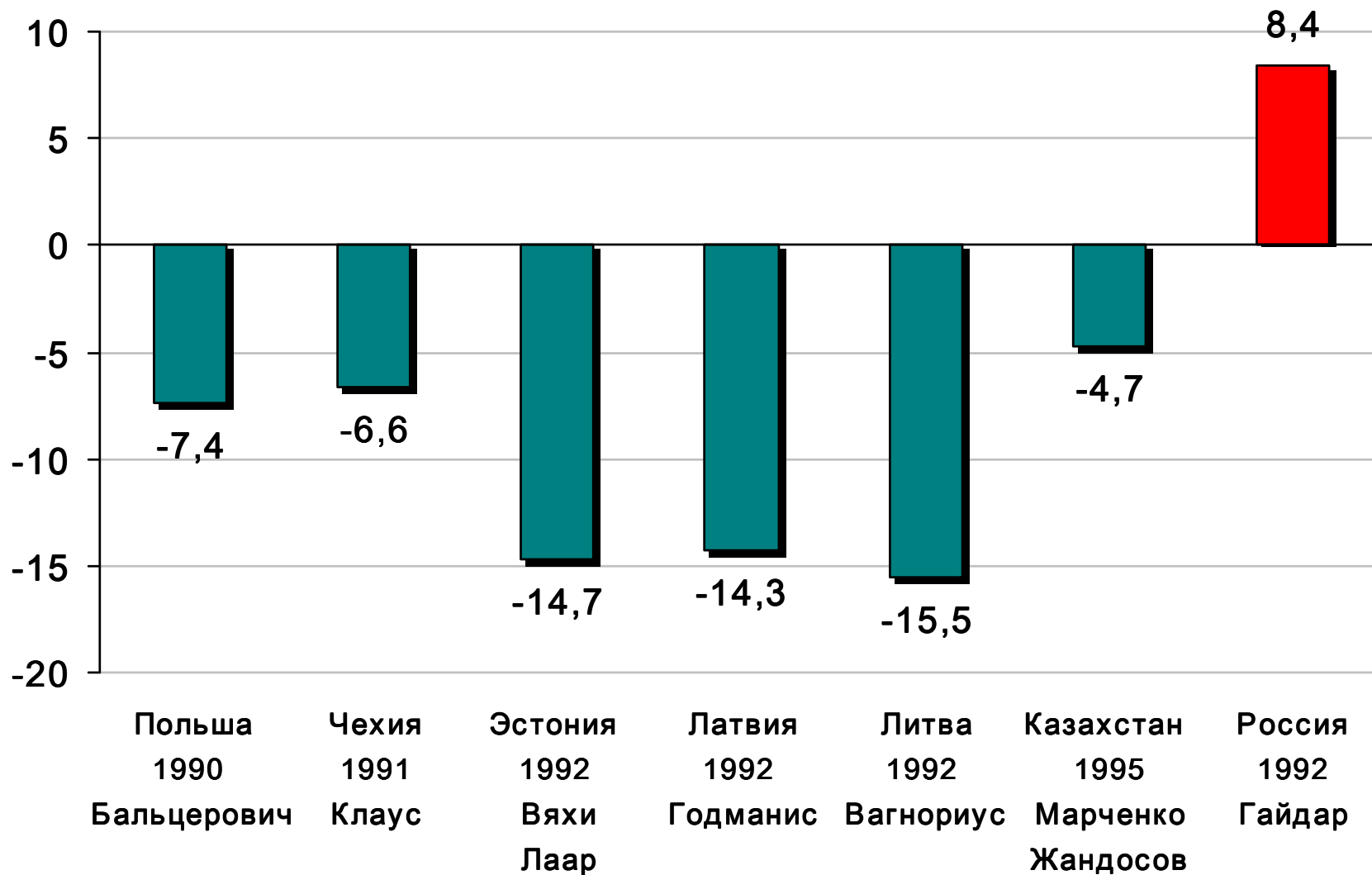
Макроэкономическая стабилизация? Изменение величины государственных доходов в первый год реформ, процентные пункты ВВП.



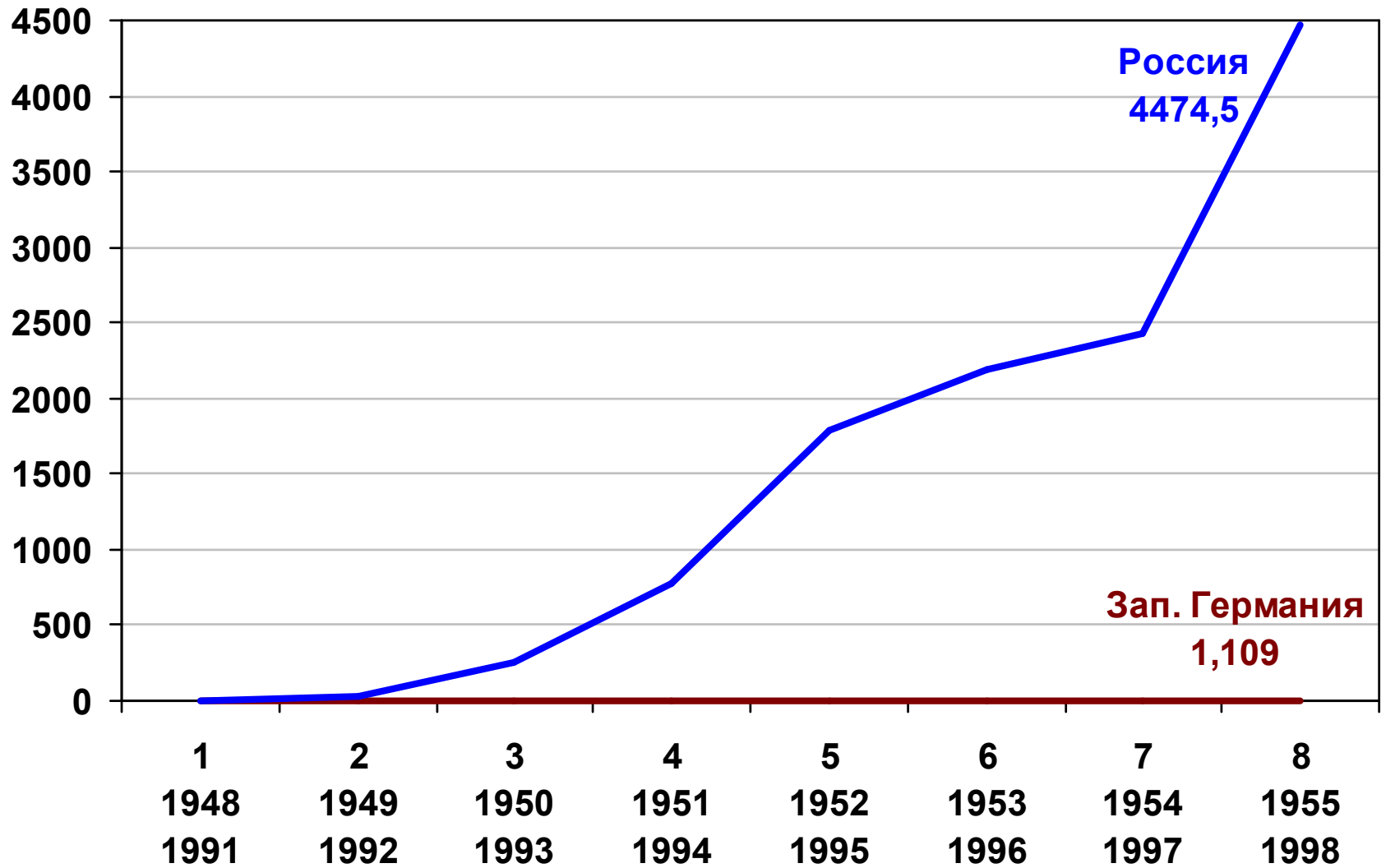
Макроэкономическая стабилизация? Изменение величины государственных расходов в первый год реформ, процентные пункты ВВП.



Макроэкономическая стабилизация? Изменение величины бюджетного дефицита в первый год реформ, процентные пункты ВВП.

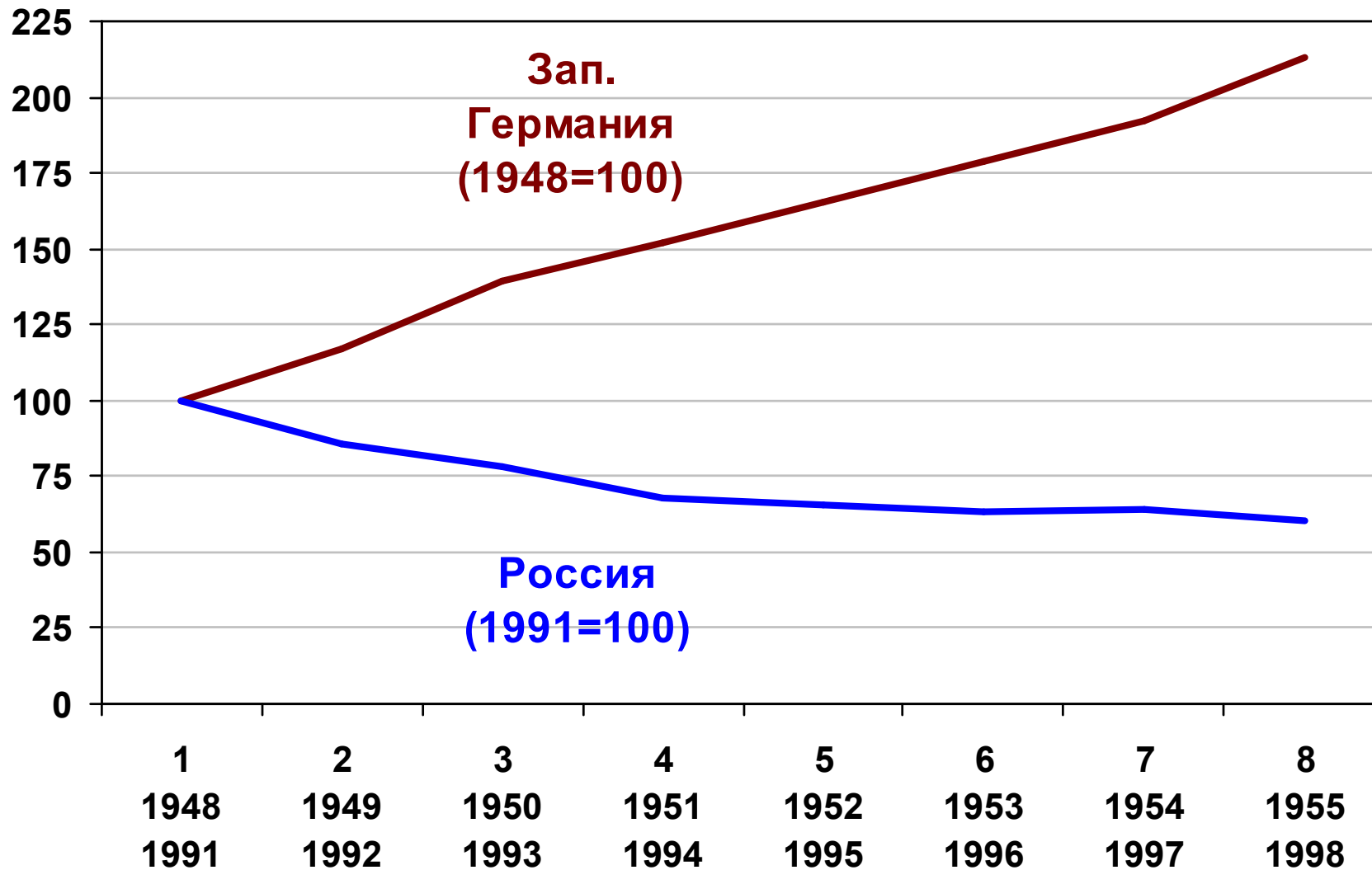


Е. Гайдар – российский Л. Эрхард? Индекс потребительских цен в Западной Германии (1948=1) и России (1991=1), раз

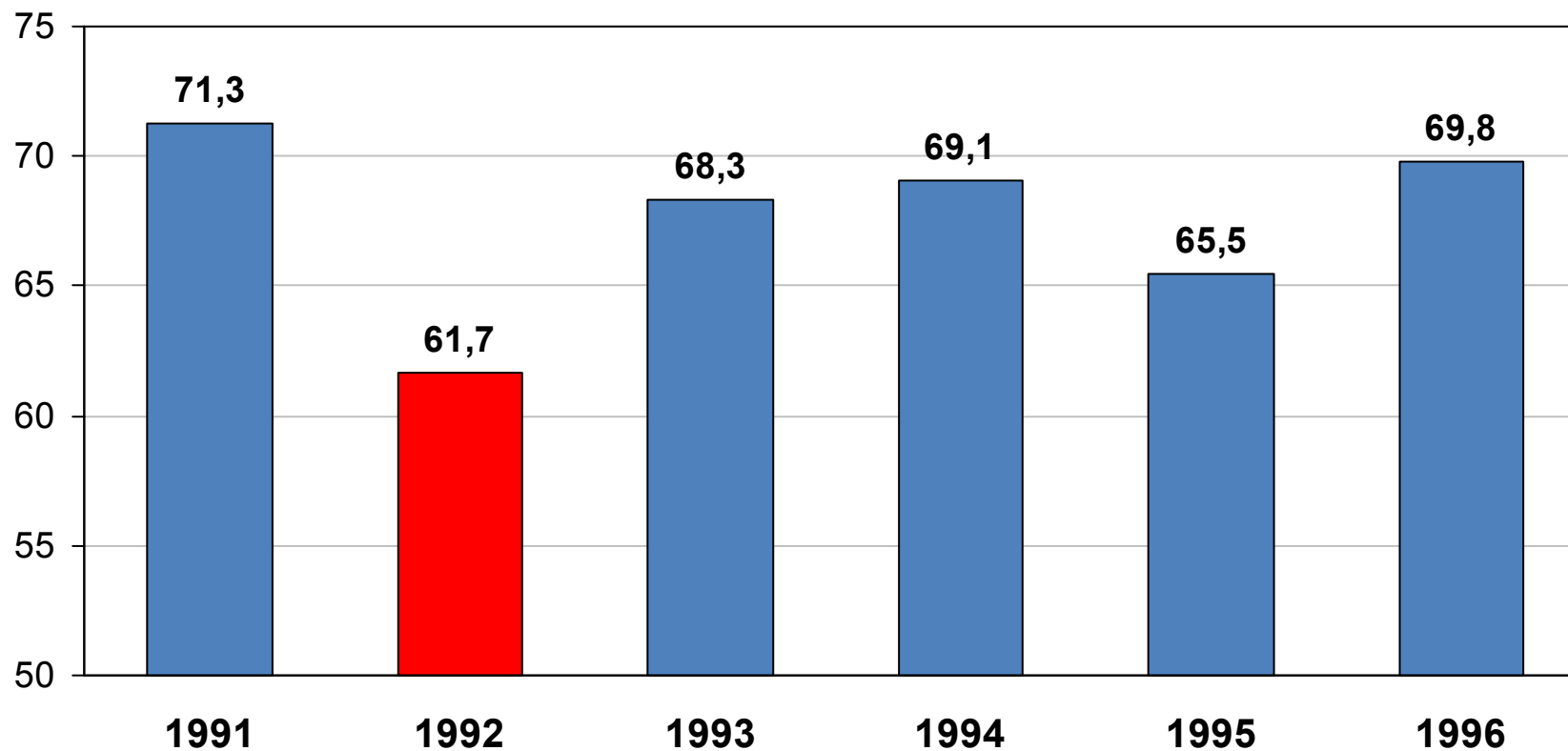


Е. Гайдар – российский Л.Эрхард?

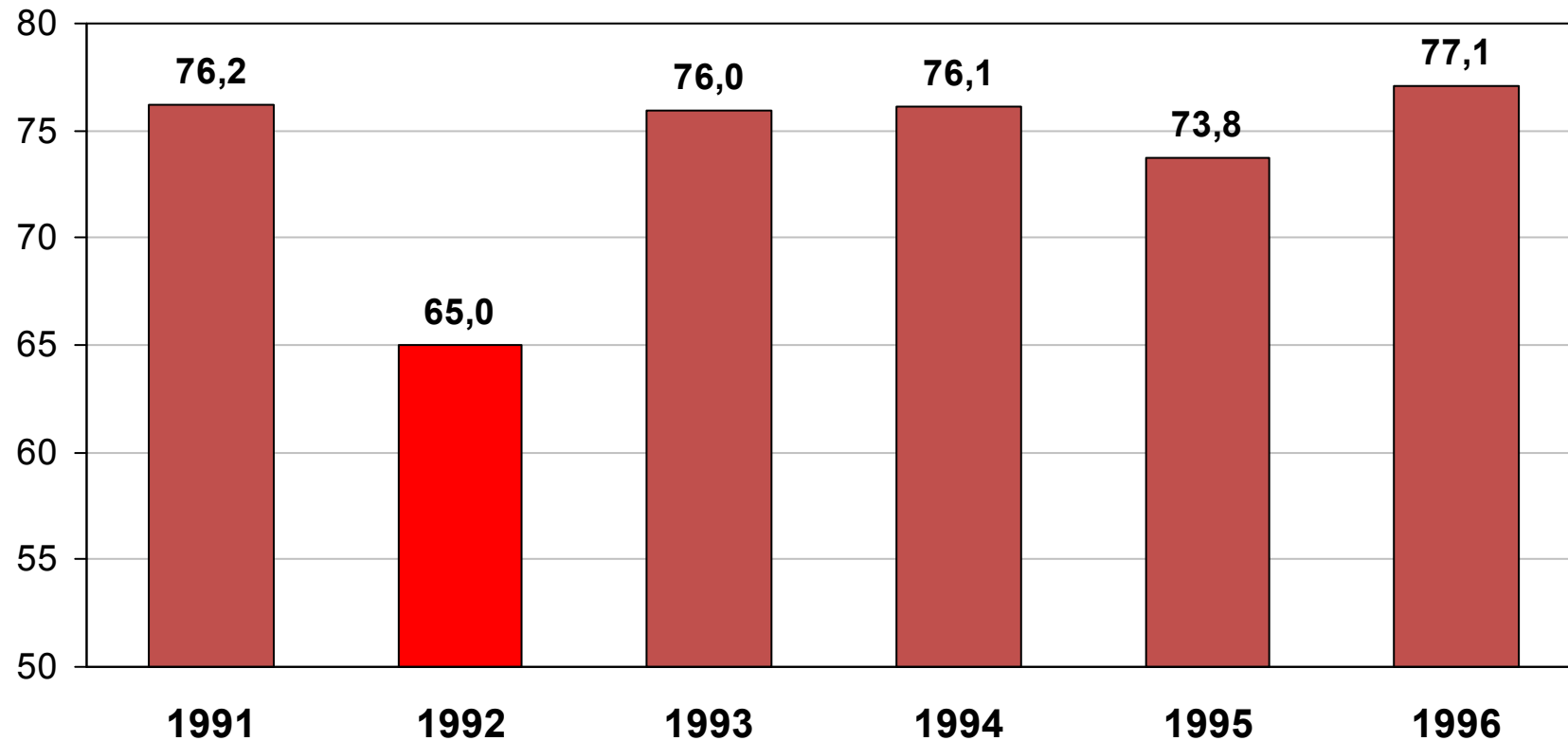
Индексы ВВП в Западной Германии в 1948-55 гг. и России в 1991-98 гг., %



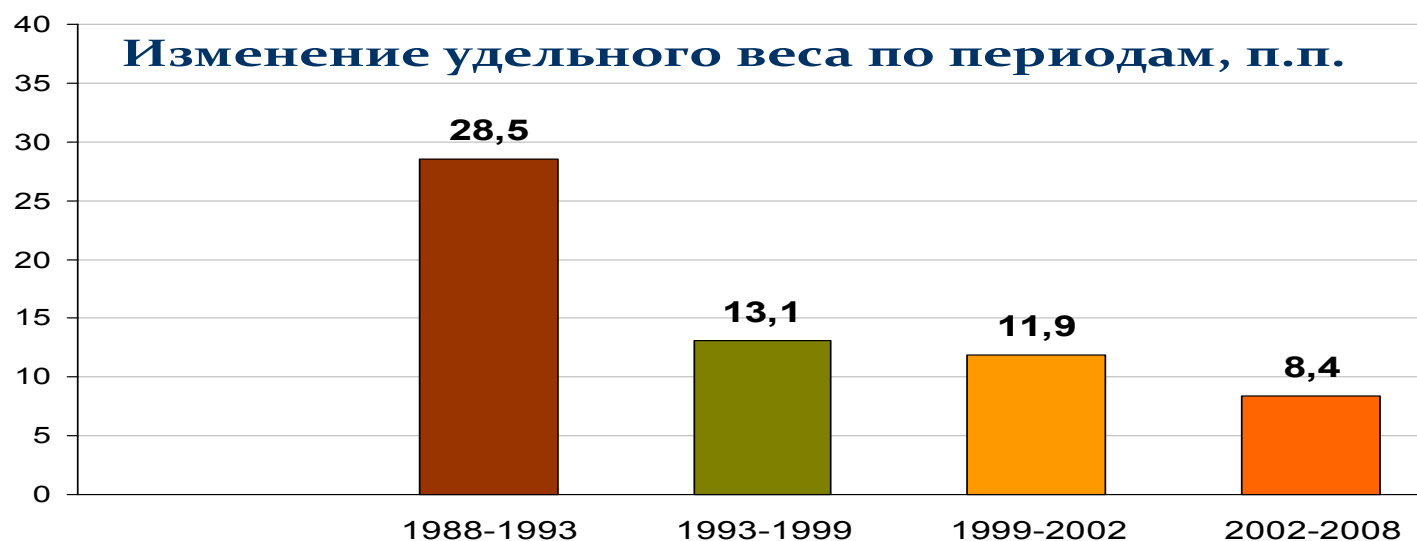
Удар по среднему классу в 1992 г.
Среднемесячная заработная плата в образовании
в % к средней по России в 1991-1996 гг.



Удар по среднему классу в 1992 г.
Среднемесячная заработная плата в здравоохранении
в % к средней по России в 1991-1996 гг.



Продвижение силовиков в высшее руководство страны в 1988-1993 гг. и позже



Что было сделано правительством на самом деле?

- Контроль за экспортом нефти, производством и экспортом алмазов и золота
- Захват союзных министерств, Гохрана
- Ограничения на вывоз из России ТНП, на ВЭД
- Либерализация части цен
- Шестикратное повышение цен на нефть задавало ориентиры для повышения цен на свободном рынке, спровоцировало виток неплатежей
- Сохранение части цен и тарифов регулируемыми
- Субсидирование цен на зерно, на хлеб, на импорт
- Откладывание унификации валютного курса с 1 января 1992 г.
- Отказ от введения национальной валюты
- Установление «мягкой продразверстки» на поставки мяса
- Избыточный импорт зерна
- Национализация шпал
- Проведение взаимозачета
- Увеличение государственных расходов и бюджетного дефицита, кредитная эмиссия, инфляция, падение валютного курса
- Введение импортных таможенных пошлин с 1 июля 1992 г.
- Финансирование Лурдеса, спасение Евробанка, назначение В.Геращенко
- Экономический удар по среднему классу, продвижение силовиков во власть

Кто и что делал в 1991-1993 гг. И о чем сегодня немного подзабыто.

- А.Шохин – либерализация зарплаты и доходов
- Г.Бурбулис – закупки зерна по импорту
- Е.Гайдар – введение НДС, попытка повысить его ставку до 32%, поручения ЦБ о кредитной эмиссии, финансирование Лурдеса, спасение Евробанка, назначение В.Геращенко; вместе с В.Геращенко – взаимозачет, вместе с В.Шумейко – постановление об ИЭПП
- М.Киселев – указ о свободной торговле
- П.Авен, С.Глазьев – унификация валютного курса, либерализация ВЭД
- В.Лопухин – структурные изменения в ТЭКе
- Д.Васильев – малая приватизация
- А.Нечаев – сокращение госинвестиций и закупок вооружения
- В.Мащиц, С.Игнатъев – введение корсчетов в отношениях с постсоветскими республиками
- С.Васильев – противодействие интервенционизму, популизму, лоббизму
- Р.Хасбулатов – противодействие переподчинению Центробанка правительству, повышению НДС до 32%, назначению В.Геращенко
- Б.Федоров – основы макроэкономической стабилизации, ликвидация субсидий на импорт, уголь, хлеб, зерно, сахар, либерализация ВЭД

Что это было?

Реформы 1991-1992 гг. были рыночными, но
нелиберальными и недемократическими.

С большой примесью:

- лоббизма
- популизма
- интервенционизма
- бюрократизма
- антидемократизма и антипарламентаризма

Как это можно объяснить?

На уровне ключевых участников (авторов реформ):

- уровнем компетенции
 - личными качествами
 - мировоззрением
 - балансом политических сил
 - персональным участием в политической борьбе
- 1989-1991 гг. на стороне союзных властей

Е.Гайдар и С.Кургинян

Е.Гайдар, 1997 г.: *«Теперь, после августовской победы, вся ответственность за происходящее в России, и в значительной степени на территории бывшего Советского Союза, ложится на плечи российских лидеров. На этом политическом фоне еще оставалась, как мне тогда казалось, единственная возможность сохранить СССР: Горбачев немедленно отрекается от своего поста, передает его Ельцину, как президенту крупнейшей республики Союза. Ельцин легитимно подчиняет себе союзные структуры и, обладая безусловным в ту пору авторитетом общенародного лидера России, обеспечивает слияние двух центров власти, борьба между которыми и служит одной из основных причин развала. Так возникает надежда...»*

С.Кургинян, 2011 г.: *«ГКЧП – одна из самых трудных тем в нашей истории... Один вариант предлагался очень высокими лицами в окружении Павлова и был проработан до конца. Согласно этому варианту Ельцин должен был стать президентом Советского Союза. С моей точки зрения это был оптимальный вариант... Это была самая интересная группа, и она привлекла самое пристальное внимание человека, который руководил всем, что происходило в ГКЧП. Это был Владимир Александрович Крючков».*

Имперское мировоззрение

Е.Гайдар, 1992 г.: *«Постепенное преодоление вызванного крахом союзных структур кризиса легитимности, овладение новыми рычагами экономического управления, формирование и организационное укрепление республиканских силовых структур – от таможни до армии – позволило России выйти из тупика политического бессилия, постепенно, шаг за шагом занять позицию влиятельного арбитра в делах ближнего зарубежья. На смену осенним неудачам приходят успехи в стабилизации положения в Южной Осетии, Приднестровье».* Россия и реформы. Известия, 19 августа 1992 г.

Е.Гайдар, 1997 г.: *«В 1990-1991 годах у нас, безусловно, произошла мировая геополитическая катастрофа вне зависимости от ее оценки, со знаком "+" или "-"».* Государство и эволюция, М., 1997, с. 91.

В.Путин, 2005 г.: *«Прежде всего следует признать, что крушение Советского Союза было крупнейшей геополитической катастрофой века».* Послание Федеральному Собранию Российской Федерации, 25 апреля 2005 г.

П.Авен, 2012 г.: *«Надо понимать, что мы были империей. И никто не собирался отказываться от имперского наследия. Гайдар не был Лешеком [Бальцеровичем]. От Кубы никто не собирался отказываться. Никто не собирался отказываться от Лурдеса».* 13 января 2012 г.

Почему так получилось?

Власть. Незавершенность (несовершенство) политической революции. В августе-ноябре 1991 г. политическую власть в России получили не демократы и не либералы, а тандем патриотической номенклатуры и продвинутых спецслужб *«блок настоящих предпринимателей и армии, спецслужб, опирающийся на широкую народную поддержку»* (С.Кугушев).

Люди. Отсутствие политического, идеологического, ментального разрыва с коммунистическим прошлым. Руководство России 1991-2011 гг. – бывшие члены КПСС.

Имперское мировоззрение. *«Распад Советского Союза – это катастрофа. Мне лично его жаль»* (Е.Гайдар).

Цель. Цель реформ 1991-1992 гг. – не создание свободной экономики, а перевод империи на рыночные рельсы.

Разрушение права. *«Представление о справедливости у народа мы сломали»* (А.Чубайс.)

Антидемократизм. Принесение демократии и права в жертву *болезненных рыночных реформ*, нацеленных на сохранение империи.

Результат. Что хотели, то и получилось (не В.Черномырдин).

Рекомендации на завтра. Что нужно?

Власть: разрыв с прошлым.

Люди: понимающие, что такое свобода.

Мировоззрение: отказ от империализма.

Цель: создание свободной политической системы и свободной экономики, защищенных правовой системой свободного общества.

Демократия для всех.

Опора на **право**.